



CONSEJO SOCIAL



UNIVERSIDAD
NACIONAL
DE LA PLATA

Situación de COMEDORES, MERENDEROS Y OLLAS POPULARES en la Región

INFORME DE ACTUALIZACIÓN 2025

CONICET

LA PLATA


H.I.G.A. GENERAL
SAN MARTÍN
LA PLATA

 UNIVERSIDAD
NACIONAL
DE LA PLATA



Presentación del trabajo

- Actualización realizada a solicitud de las organizaciones que integran el CS frente al **desborde** y las **dificultades en dar respuesta**
- **Nueva base de datos** con comedores, merenderos y ollas actualizados a inicios de 2025 – 199 SDA
- **Muestra intencionada** para dar cuenta de territorios, organizaciones y tipo de servicios – 61 Entrevistados (30%)
 - Cambios en la muestra:** desde comienzo de 2025, hasta el momento de realizar la encuesta, diferentes SDA cerraron por falta de insumos y/o personal.
- **Talleres** con referentes de SDA y de organizaciones para obtener información cualitativa



Equipo de trabajo

- **Organizaciones participantes:** Barrios de Pie, Corriente Clasista y Combativa, Corriente Néstor Kirchner, CTD - Aníbal Verón, Frente de Organizaciones en Lucha, Frente Popular Darío Santillán, Frente Político y Social Carlos Cajade, Federación de Tierra y Vivienda, La Falcone, Libres del Sur, Mov. Patria Grande - CTA, Movimiento Evita, Movimiento Justicia y Libertad, Movimiento de Trabajadores Excluidos, Nuestramérica y Resistencia Popular.
- **Coordinación general, sistematización de datos y producción del Informe:** equipo del IdIHCS - FaHCE UNLP/ CONICET y del Consejo Social
- **Coordinación del trabajo de campo:** equipo de la Secretaría de Redes en Salud de la Facultad de Ciencias Médicas
- **Equipo de trabajo de campo:**
Equipos de Servicios de Área Programática y Redes en Salud (SAPS) del HIGA General San Martín, del HIGA San Roque de Gonnet y de la UPA 6.
Residencia de Nutrición en Salud Pública y Comunitaria y de Trabajo Social
Estudiantes de la Licenciatura en Nutrición de la UNLP
Prosecretaría de salud de la UNLP



CONTEXTO

- **Declaración Universal de Derechos Humanos (1948)** establece que *“Las personas tienen derecho a: una alimentación adecuada, a no sufrir hambre y malnutrición, al acceso seguro a agua potable, a recursos para cocinar, a un alto estándar de salud mental y física, al desarrollo, a disfrutar de los beneficios del progreso científico, a la educación y acceso a la información”*.
- **Corte Interamericana de DDHH (2011)** sostiene: *“El derecho a la alimentación es un derecho incluyente, no es estrictamente un derecho a una ración mínima de calorías, proteínas y otros elementos nutritivos concretos. Es un derecho a todos los componentes nutritivos que una persona necesita, para vivir una vida sana y activa, y a los medios para tener acceso a ellos.”*
- Los factores condicionantes de la **Seguridad Alimentaria y Nutricional** son la disponibilidad, el acceso, el consumo y la utilización biológica de los mismos, que implica un estado general de salud.



CONTEXTO

- En Argentina, diferentes estudios reflejan un **aumento sostenido de la inseguridad alimentaria**
- **UNICEF**, en su informe “Análisis de la Situación de la Niñez y la adolescencia en la Argentina” de julio de 2025 destaca las **limitaciones de la política pública** de nuestro país, las que **profundizan las desigualdades** ante la carencia de una política nutricional integral.
- La **UCA** reconoce que sufren **inseguridad alimentaria** el 24% de los trabajadores informales, casi el 10% del sector formal y un 14% en el sector público (Observatorio de la Deuda Social Argentina -UCA- 2025b).



CONTEXTO

- Desde la **Facultad de Cs. Económicas – UBA**, plantean: “...se observa un deterioro persistente de la demanda interna y del consumo de los hogares. La caída en las ventas de mayoristas y supermercados, junto con el aumento del uso del crédito para financiar gastos básicos y el incremento de la morosidad, reflejan el **agotamiento de la capacidad de compra de las familias y la debilidad del mercado interno**”. (Centro de Estudios para la Recuperación Argentina, 2025)
- También desde la **Facultad de Ciencias Sociales – UBA**, dan cuenta que **más de la mitad** de los niños y niñas argentinos **no accede a los nutrientes básicos** y que **uno de cada ocho** sufre **hambre extrema**.



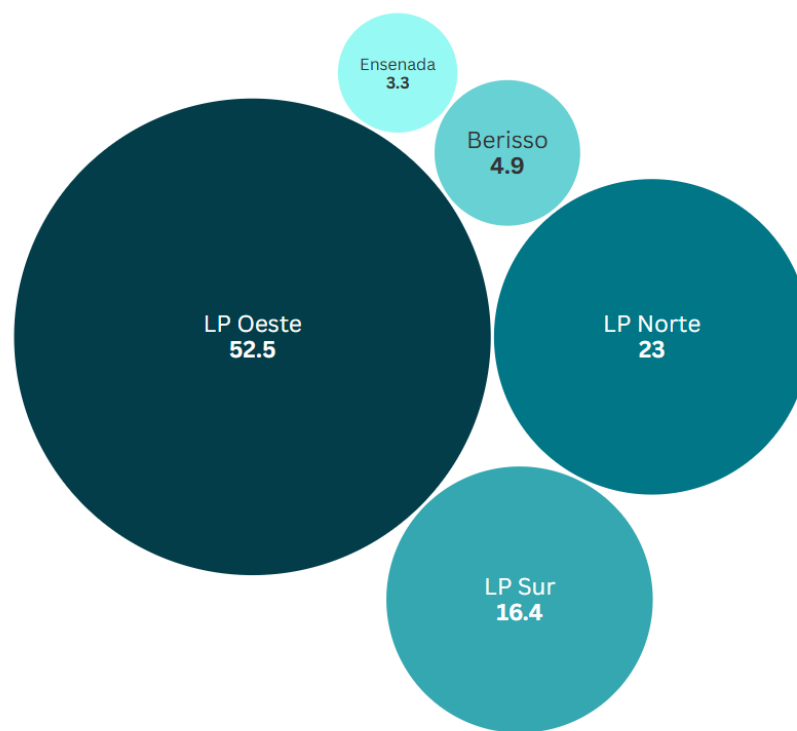
CONTEXTO

- Investigaciones de **UNLAM y UNTREF** sostienen que actualmente los **niños y niñas de los sectores populares ya no cenan**, lo que evidencia un **nivel de inseguridad alimentaria severo** en la población argentina.
- Investigadores de **FLACSO** sostienen: *“la **devaluación** realizada por el actual gobierno nacional a inicios de su mandato **acentuó seriamente la problemática alimentaria** en razón del fuerte incremento de la inflación y si bien se mantuvo la ayuda estatal mediante la Asignación Universal por Hijo o la Tarjeta Alimentar, esto no ha revertido la crisis alimentaria.”*



Resultados de las encuestas

Gráfico 1: Distribución geográfica de los SDA
Porcentaje



Los SDA relevados se encuentran localizados principalmente en los **barrios populares del Gran La Plata**, con una mayor concentración en las localidades del **Oeste del aglomerado**.

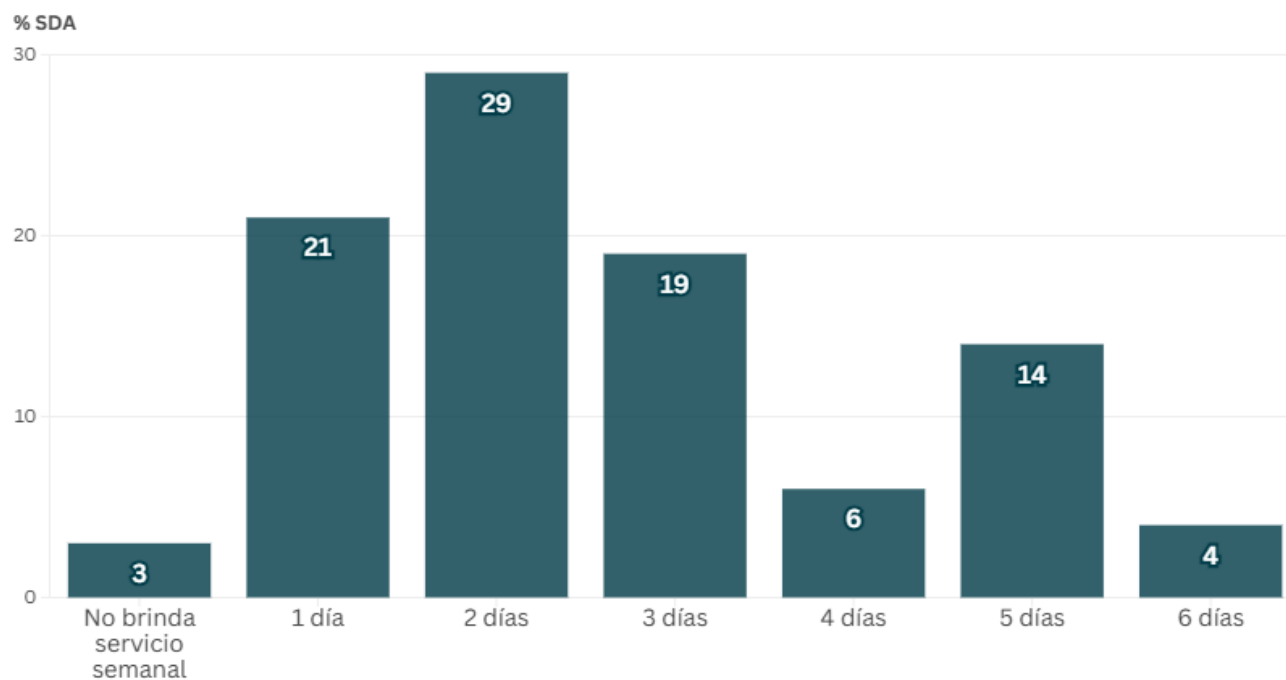
Características de
los SDA



Características de los SDA

Gráfico 2: Cantidad de días semanales que funcionan los SDA

Porcentaje



Elaboración propia ESDA 2025 UNLP

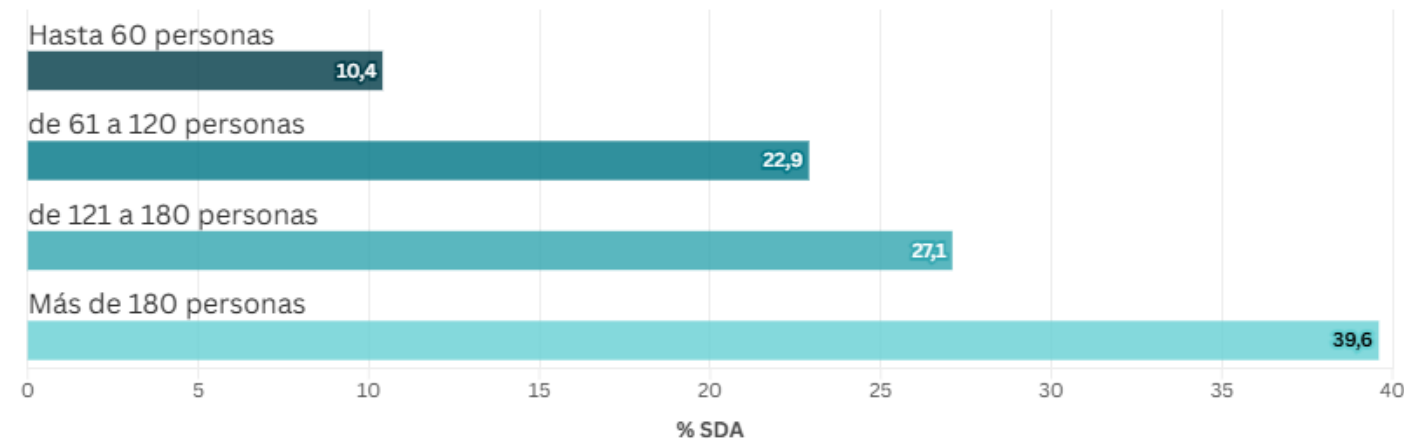
Respecto a la **frecuencia diaria de atención de los SDA**, la muestra da cuenta de una diversidad, que va de sitios que atienden un día hasta sitios que atienden seis días a la semana. **Casi un 30 %** de los SDA presta **atención dos días**, seguidos de aquellos que atienden uno y tres días. Los que prestan servicios de cinco días o más son menos del 20%.

Características de los SDA

En cuanto a la **población asistida por los SDA**, la muestra relevada da cuenta de un **predominio de espacios a los que asisten más de 180 personas** regularmente -casi el 40% de la muestra-, seguido por la proporción de SDA que asisten a más de 120 personas.

Gráfico 3: Cantidad de personas asistidas por los SDA

Porcentaje



Elaboración propia ESDA 2025 UNLP

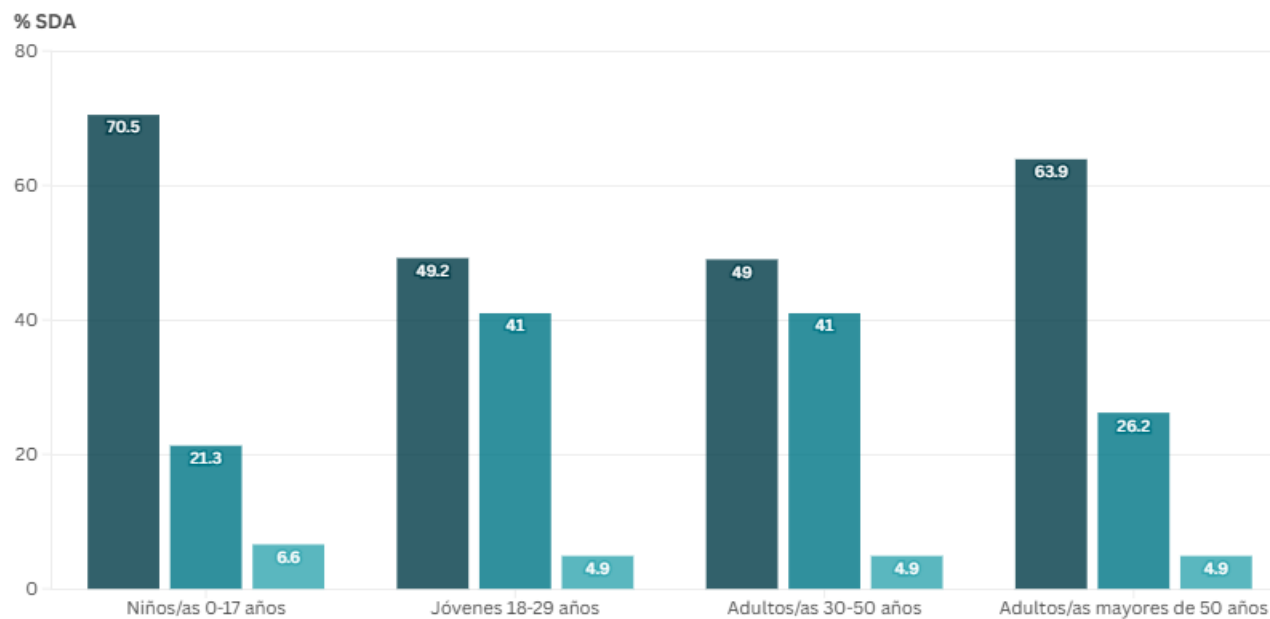


Situación de los grupos atendidos por los SDA

Gráfico 4: Cantidad de personas que asisten a los SDA por grupos de edad respecto de 2024

Porcentaje

■ Aumentó ■ Se mantuvo estable ■ Disminuyó



Elaboración propia ESDA 2025 UNLP

Se registran **aumentos para todos los grupos**, siendo **mayor el aumento entre los niños, niñas y adolescentes** de hasta 17 años (más del 70% de los SDA registró cambios en ese sentido) y en el de **adultos mayores**, en el que esa situación se dio casi en el 64% de los SDA.

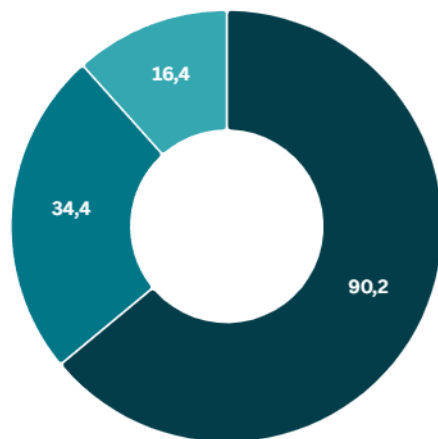
Características de la asistencia alimentaria



Gráfico 5: Modalidad de asistencia de los SDA

Porcentaje

■ Comida elaborada para consumo domiciliario ■ Retiro de productos sin elaborar
■ Comida elaborada para consumir en el local



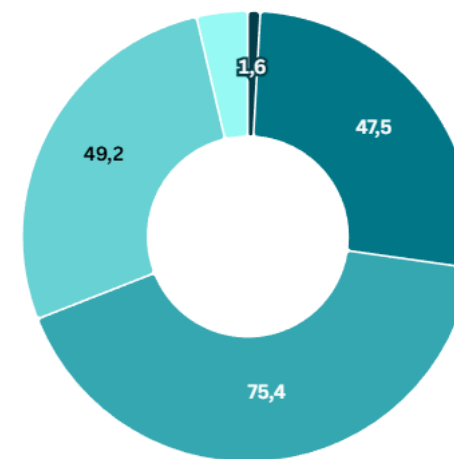
Elaboración propia ESDA 2025 UNLP

En cuanto a la modalidad de funcionamiento, la mayoría de los SDA **-90%- ofrece viandas para consumo domiciliario**, más de un 34% distribuye productos sin elaborar y el 16% brinda comida elaborada para consumir en el local. En más del **35%** de los SDA se da una **combinación de modalidades**

Gráfico 6: Servicios brindados por los SDA

Porcentaje

■ Desayuno ■ Almuerzo ■ Merienda ■ Cena ■ Entrega de bolsones



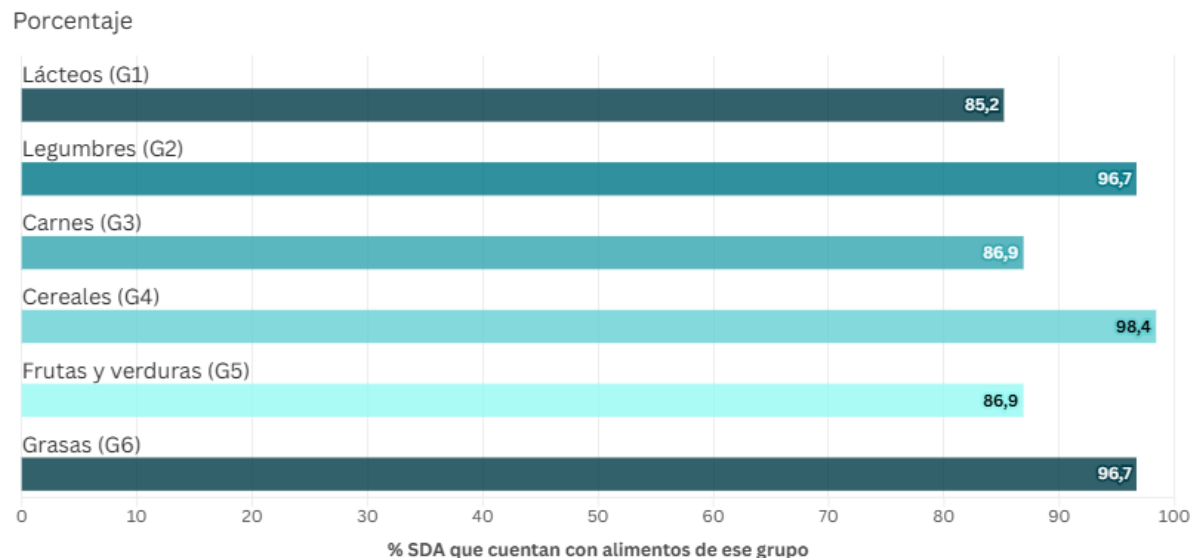
Fuente: Elaboración propia ESDA 2025 UNLP

En cuanto al tipo de servicio, la **merienda** es el servicio que se ofrece en mayor medida **-75,4%-**, seguido por la **cena -49,2%-**, el almuerzo **-47,5%-**, entrega de bolsones **-6,6%-** y el desayuno **-1,6%-**. En muchos de los casos los espacios suelen ofrecer más de un servicio: 36,1% brinda almuerzo y merienda; 34,4% merienda y cena y el 8,2% almuerzo y cena.



Análisis nutricional

Gráfico 7: Grupos de alimentos utilizados por los SDA



Elaboración propia ESDA 2025 UNLP

Entre los principales **alimentos que consideran insuficientes** en primer lugar mencionaron el **aceite** (65,6%), luego el **azúcar** (50,8 %), en tercer lugar **carnes y verduras** (36,1 %), luego **arroz y harina de trigo** (29,5 %) y por último **fideos y puré de tomate** (24,6 %).

La **centralidad de estos alimentos dentro del funcionamiento diario** de comedores, merenderos y ollas populares **evidencia una profundización de las limitaciones detectadas en el relevamiento 2024**, indicando un deterioro en la disponibilidad de insumos esenciales para garantizar **aportes nutricionales mínimos y la sostenibilidad de la asistencia** alimentaria comunitaria.



En cuanto a aquellos **alimentos que no reciben** pero consideran que **sería bueno tener en los SDA** mencionan en primer lugar a los **lácteos** incluyendo queso, yogur y leche (32,8 %); luego las **frutas** (29,5 %); las **verduras** (29,2 %); la **sal y variedad de condimentos** (24,6 %); y **carnes** (23%), representando todo grupos fundamentales para asegurar una alimentación con un aporte nutricional adecuado cuya ausencia genera déficits significativos en macro y micronutrientes esenciales.

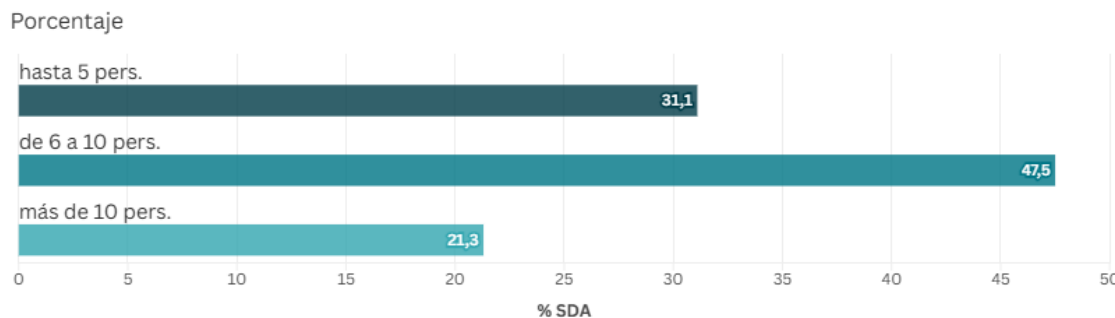
En relación con la **calidad de la comida elaborada y ofrecida**, más del **76,7%** de los referentes señaló **cambios** en relación a 2024, y en **casi la totalidad de los casos ese cambio tuvo un carácter negativo**, principalmente por **disminución de cantidad y variedad de alimentos** (sobre todo verduras y carnes) y **aumento de la demanda** que en muchos casos implica tener que diluir algunos productos o insumos más de lo recomendado.



Trabajadores y trabajadoras de los SDA

Se observa un **predominio** de los comedores, merenderos y ollas que **disponen entre 6 y 10 trabajadores/as** (47,5%), seguido por los espacios atendidos por hasta 5 personas (31,1%) y en menor proporción los SDA atendidos por más de 10 personas (21,3%).

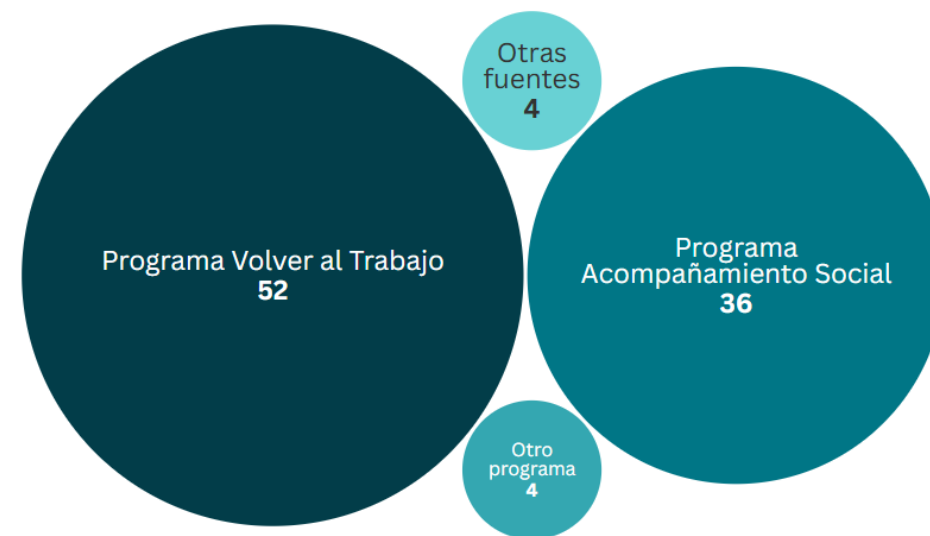
Gráfico 8: Cantidad de personas que trabajan en los SDA



Elaboración propia ESDA 2025 UNLP

Gráfico 10: Fuente de ingresos de los trabajadores de los SDA

Porcentaje



Elaboración propia ESDA 2025 UNLP

En la mayoría de los SDA los/as trabajadores/as reciben retribución por el trabajo desempeñado, con un mayor peso de los espacios en los que *todos los trabajadores tienen retribución* -45,9% de la muestra-, por sobre aquellos en los que *algunos tienen retribución* -24,6%- o los que no tienen trabajadores remunerados por la tarea -apenas 8,2%-.

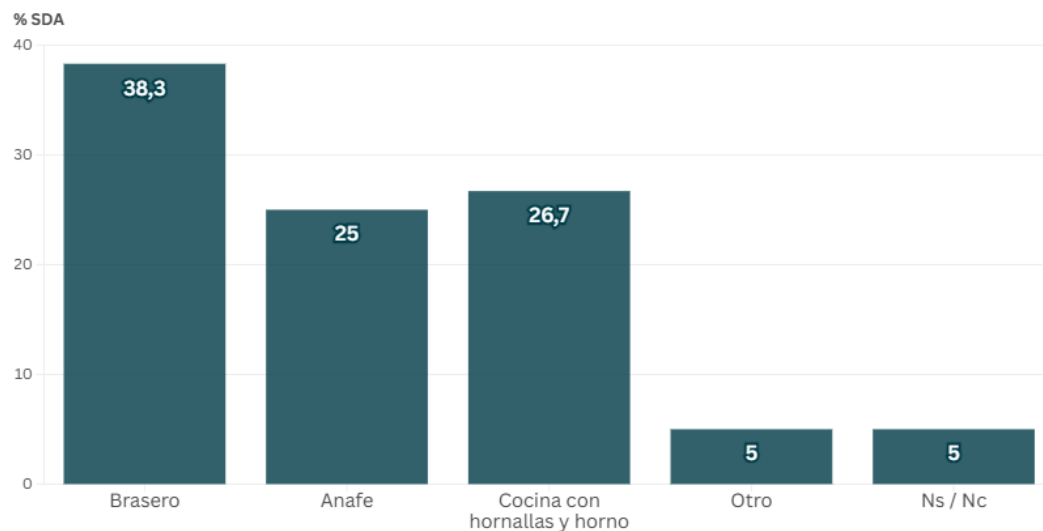


Equipamiento de los SDA

Con respecto al equipamiento con el que cuentan los sitios para cocinar, los datos relevados constatan un predominio de SDA en los que se utiliza **principalmente cocina con horno y hornallas** (47%) seguido por aquellos en los que se usa **anafe** (29%) o **brasero** (20%) como principal artefacto.

Gráfico 11: Principal artefacto utilizado para cocina por los SDA

Porcentaje



Elaboración propia ESDA 2025 UNLP

En cuanto al combustible utilizado, la **amplia mayoría de los SDA utiliza el gas en garrafa** (69%) y en menor medida leña (20%) o gas de red (11%).

El **70% de las y los encuestados refieren problemas para la obtención de combustible para cocinar**, a partir del incremento del costo del gas envasado, obligando a sustituir dicho combustible por leña, hecho que encuentra numerosos obstáculos: escasez, humedad, distancia a la que se encuentra, personas con disponibilidad y vehículo para trasladarla, entre otras.



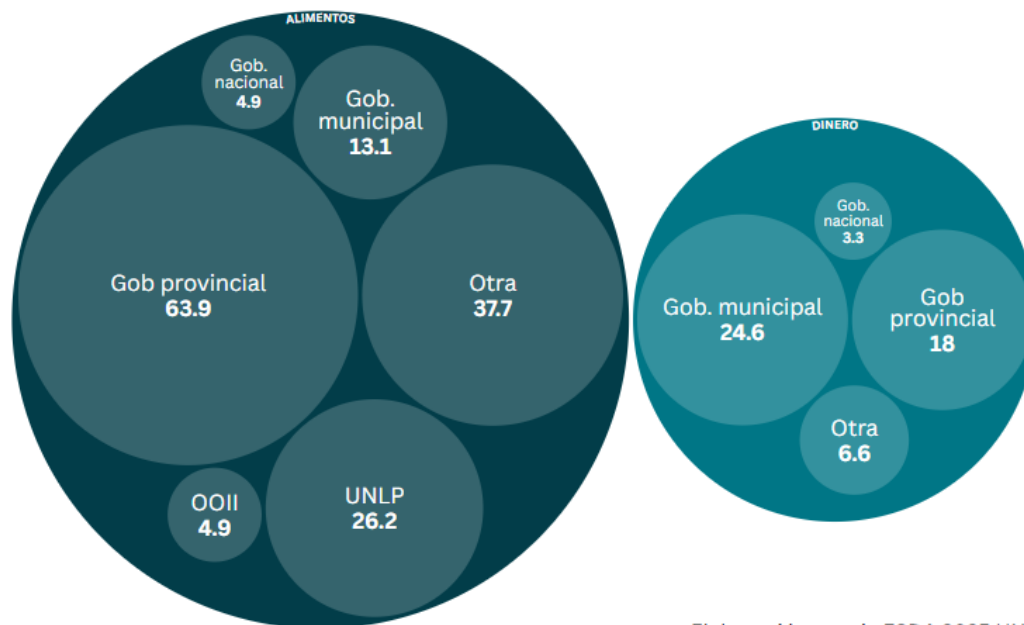
Provisión de recursos

Con relación a la provisión de recursos, se observa que **en la totalidad de los casos los SDA reciben alimentos, y casi la mitad de éstos (47.5%) reciben además recursos en dinero**; apenas unos pocos espacios reciben además recursos de otro tipo (6.6%)

Gráfico 14: Procedencia y tipo de recursos con los que cuenta el SDA

Porcentaje

■ Alimentos ■ Dinero



Elaboración propia ESDA 2025 UNLP

64% de los SDA recibe alimentos del **gobierno provincial** y aproximadamente **18%** recibe también **dinero**. La presencia del **gobierno nacional** en la entrega de ambos tipos de recursos: apenas un **5%** de los sitios recibe **alimentos** y apenas un **3%** recibe **dinero**. Por su parte el **25%** reciben **aportes en dinero** del **municipio** a través de tarjetas. También se destaca la **participación de la UNLP** a través de la entrega de alimentos deshidratados elaborados en la **Planta PAIS (26.2%)**.

Además, **más de la mitad** de los SDA **realizan actividades extras** para la obtención de fondos para sostener los servicios alimentarios brindados



Consideraciones finales

- Los datos relevados en 2025 dan cuenta que en los comedores, merenderos y ollas populares del Gran La Plata **se ha profundizado la situación negativa registrada en el año 2024**, destacándose las **dificultades de acceso** a alimentos e insumos para cocinar, **aumento de la demanda** y **disminución de prestación** de los servicios.
- Las políticas provinciales y municipales de atención alimentaria hacia los SDA **no alcanzan a compensar el recorte de las políticas asistenciales del Estado Nacional**.



Grupo etario	Nutrientes deficitarios más frecuentes	Consecuencias de la malnutrición	Relación con las insuficiencias/ausencias detectadas en los SDA
Infancias	<ul style="list-style-type: none"> -Proteínas -Hierro -Zinc -Calcio -Vitamina A -Energía 	<ul style="list-style-type: none"> -Retraso de crecimiento y desarrollo. -Dificultades en el aprendizaje y rendimiento escolar. -Deterioro de la función inmunológica. -Mayor riesgo de contraer enfermedades graves. -Anemia infantil. -Aumento de la mortalidad infantil. 	<ul style="list-style-type: none"> -Insuficiencia de alimentos en general: déficit de energía -Insuficiencia de carnes: menor aporte de hierro y proteínas -Ausencia de lácteos: menor aporte de calcio y proteínas -Escasez de frutas y verduras: bajo aporte de vitaminas y minerales
Juventudes	<ul style="list-style-type: none"> -Proteínas -Energía -Hierro (principalmente en mujeres) - Calcio - Vit. complejo B (B12, ácido fólico) - Vitamina D - Fibra 	<ul style="list-style-type: none"> - Alteración del crecimiento y el desarrollo. -Incrementa las dificultades en el rendimiento escolar. -Deterioro de la función inmunológica. -Anemia. -Aumenta el riesgo de ENT como HTA y diabetes. 	<ul style="list-style-type: none"> -Insuficiencia de alimentos en general: déficit de energía -Escasez de carnes y otros alimentos de origen animal: riesgo de déficit de B12 y hierro -Ausencia de lácteos: déficit de calcio y proteínas - Falta de verduras: menor aporte de micronutrientes y fibra

Es imprescindible plantear el **impacto** de la falta de acceso a alimentos en cantidad y calidad adecuadas en los diferentes grupos etarios, dado que la **malnutrición por déficit** resulta un problema de salud pública en Argentina, afectando a personas de todas las edades.



En conjunto, las consecuencias de la malnutrición muestran que la **insuficiencia de alimentos, reportada por los SDA**, impacta de manera transversal en todas las etapas de la vida, **profundizando las brechas nutricionales ya identificadas a nivel nacional.**

Grupo etario	Nutrientes deficitarios más frecuentes	Consecuencias de la malnutrición	Relación con las insuficiencias/ausencias detectadas en los SDA
Adultos/as	<ul style="list-style-type: none"> -Hierro - Calcio - vitaminas A, C, B12 - Ácidos grasos esenciales - Proteínas 	<ul style="list-style-type: none"> - Anemia - Disminución de la masa muscular y menor rendimiento físico; - Mayor riesgo de enfermedades osteoarticulares - Aumenta el riesgo de ENT como HTA y diabetes. - Disminución de la función neurológica y hematológica. 	La insuficiencia de carnes, lácteos, verduras, frutas y aceites en los SDA limita el aporte de micronutrientes esenciales (hierro, calcio, vitaminas A, C, B12), proteínas y grasas saludables.
Adultos/as mayores	<ul style="list-style-type: none"> - Proteínas - Energía - Vitamina D - Vitamina complejo B, A y C - Calcio - Fibra 	<ul style="list-style-type: none"> -Pérdida de masa muscular y fuerza. -Dificulta la movilidad y la independencia. -Aumenta el riesgo de problemas de salud. como la osteoporosis y la sarcopenia. -Deterioro de la función cognitiva e inmunológica. -Mayor riesgo de enfermedades cardiovasculares. -Mayor riesgo de mortalidad. 	<ul style="list-style-type: none"> - Insuficiencia de alimentos en general: déficit de energía - Escasez de carnes y lácteos: disminución en el consumo de proteínas, hierro, vit. complejo B, calcio - Ausencia de frutas y verduras: bajo consumo de vitaminas, minerales y fibra



Consideraciones finales

- También se describe un **fuerte deterioro de los lazos comunitarios**, y al **narcotráfico ocupando los espacios**, actuando como prestamista, incluso sosteniendo ollas y rediseñando las relaciones barriales a partir del consumo y la violencia.
- Es fundamental reconocer que los comedores, merenderos y ollas populares sostenidos por **organizaciones sociales, iglesias y otros espacios** en los barrios cumplen un **rol indispensable en lo que respecta a alimentación, pero también al fortalecimiento de estos lazos comunitarios** en los diferentes territorios, por lo que resulta fundamental la intervención y el compromiso intersectorial con estos espacios.



Consideraciones finales

- En la presente actualización queda claro que **el retiro de la asistencia del Estado Nacional**, así como las políticas macroeconómicas que implementa, **está vulnerando el derecho** humano fundamental a *“una **alimentación adecuada, a no sufrir hambre y malnutrición**”* de miles de familias en la región.
- También resulta evidente que **las organizaciones de la comunidad son la principal estructura de contención** en este escenario, pero que no tienen los recursos, ni mucho menos la responsabilidad, de encontrar una salida a esta grave situación.