
Nro.

5

OCT
2025

INFORME *de Situación del Sistema Universitario*

FEDUN - CIICTI

ciicti

Centro Iberoamericano de Investigación
en Ciencia, Tecnología e Innovación

FEDUN

Federación de Docentes
de las Universidades

En este informe

- Salarios en Universidades Nacionales
- Proyecto de Presupuesto 2026
- Presupuesto educativo y en UUNN
- Presupuesto sistema científico
- Organismos científicos y tecnológicos
- Salarios SNCTI 2025

Salarios UUNN 2023-2025

-30,6%

Caída real salarios en Universidades Nacionales (Oct-25 vs. Nov-23)

Presup. Sec. Educación

-49,6%

Variación real ejecución acumulada a octubre (2025 vs. 2023)

Salarios reales UUNN 2025

-9%

Caída real salarios en Universidades Nacionales (Oct-25 vs. Dic-24)

Presup. UUNN

-28,7%

Variación real ejecución acumulada a octubre UUNN (2025 vs. 2023)

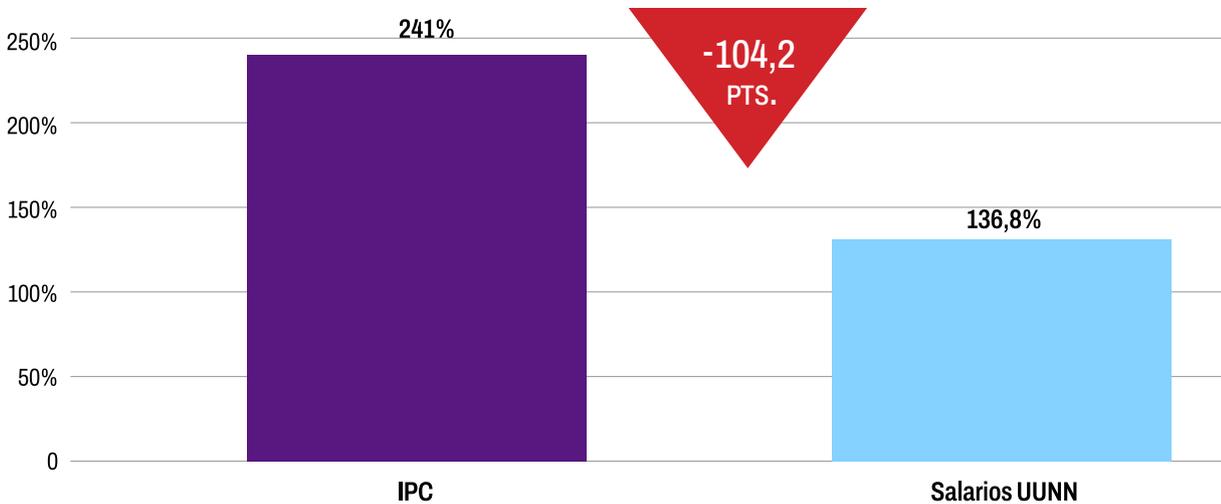
Resumen

- En veintitrés meses de gobierno el IPC acumula un alza del 241,0%. En el mismo período los salarios en Universidades Nacionales se incrementaron un 136,8%. Desde nov-23 acumulan un deterioro de 104,2 puntos base.
- Los sueldos en UUNN cayeron un 30,6% real desde nov-23. En lo que va del año pierden 9,0%. El nivel salarial del sector se encuentra por debajo de los valores de 2002, habiendo declinado 39,8 puntos desde el pico de 2011.
- En dos años los trabajadores universitarios docentes y no docentes han perdido 2,67 billones de pesos (constantes), cuando se compara la masa salarial del 2023 con la de los años 2024 y 2025. El deterioro fue de 1,17 billones durante 2024 y se proyecta una caída de 1,50 billones de pesos durante el año en curso.
- El Proyecto de Presupuesto 2026 enviado por el Gobierno Nacional profundiza el ajuste en el sector universitario, generando una caída del 3,0% real en el financiamiento (30,7% desde 2023 y 39,9% desde 2015). El presupuesto de la Educación Superior representará el 0,462% del PBI en 2026 (0,718% en 2023).
- La inversión en universidades nacionales en 2024 cayó 21,8% y se proyecta un retroceso adicional del 9,8% en 2025 en términos reales. En el acumulado a octubre cae un 28,7% contra igual período de 2023. La ejecución acumulada del ex Ministerio de Educación se deteriora un 49,6% en dos años.
- La ejecución acumulada del presupuesto de la APN para el sector científico y tecnológico también cae brutalmente, deteriorándose un 45,8% a oct-25 en términos reales respecto de 2023 (proyectado 0,149% del PBI en 2026).
- La caída es transversal y afecta a casi todos los organismos. El CONICET pierde un 32,0% real en dos años. Otros organismos como la Agencia I+D+i pierden hasta un 85% de su presupuesto en términos reales.
- Los salarios también caen de manera muy aguda, con descensos que alcanzan los 37,1 puntos (CIC-CPA y Becas CONICET). Los salarios en Empleo Público pierden otros 28,3 puntos desde noviembre de 2023.
- La masa salarial del sistema científico cae un 31,8% real en dos años. También descienden la inversión en becas (-21,3%), insumos (-51,1%) y bienes de capital (-64,7%). Las transferencias declinaron un 81,7% en términos reales.

Salarios en UUNN

En 23 meses de gobierno el IPC acumula un alza del 241,0%. En el mismo período los salarios de docentes e investigadores en Universidades Nacionales se incrementaron un 136,8%. De esta manera, desde nov-23 acumulan un deterioro de 104,2 puntos base.

Gráfico 1. Variación IPC vs. incremento Salarios en Universidades Nacionales (en % acumulado desde nov-23)



En oct-25 los salarios de los docentes e investigadores en universidades nacionales volvieron a caer por doceavo mes consecutivo y pierden un 30,6% contra los valores de nov-23. Se encuentran por debajo del nivel de ene-24 y se deterioran mes a mes.

Gráfico 2. Salarios reales en Universidades Nacionales (2023-2025) Índice (Base nov-2023=100)



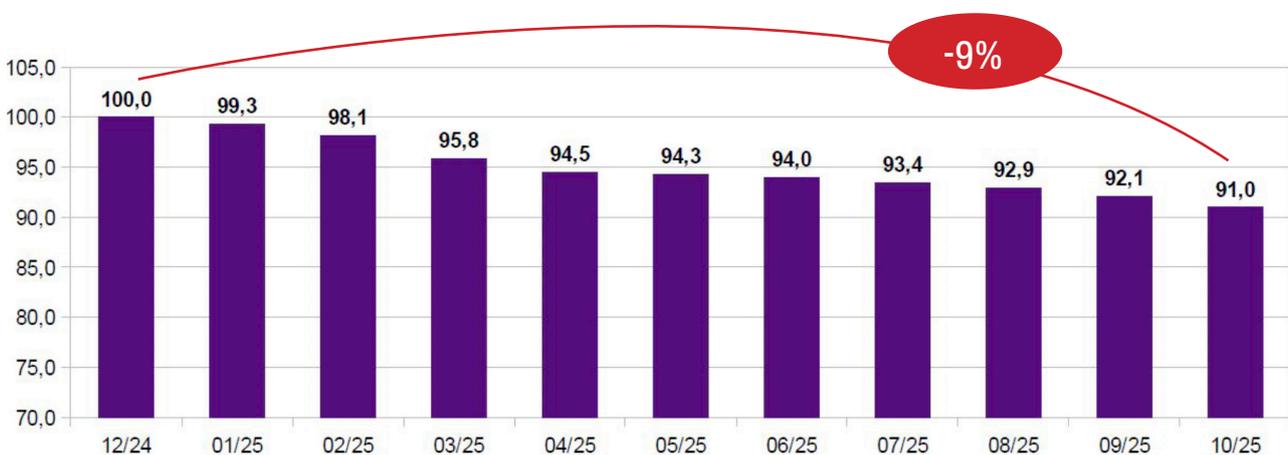
Los salarios universitarios se deterioraron un 23,7% en términos reales entre noviembre de 2023 y diciembre de 2024, aún considerando el impacto de los aumentos nominales de dic-23 (5,5%) y feb-24 (16%) otorgados por el anterior gobierno.

Gráfico 3. Salarios reales en Universidades Nacionales (nov-23 a dic-24) Índice (Base nov-2023=100)



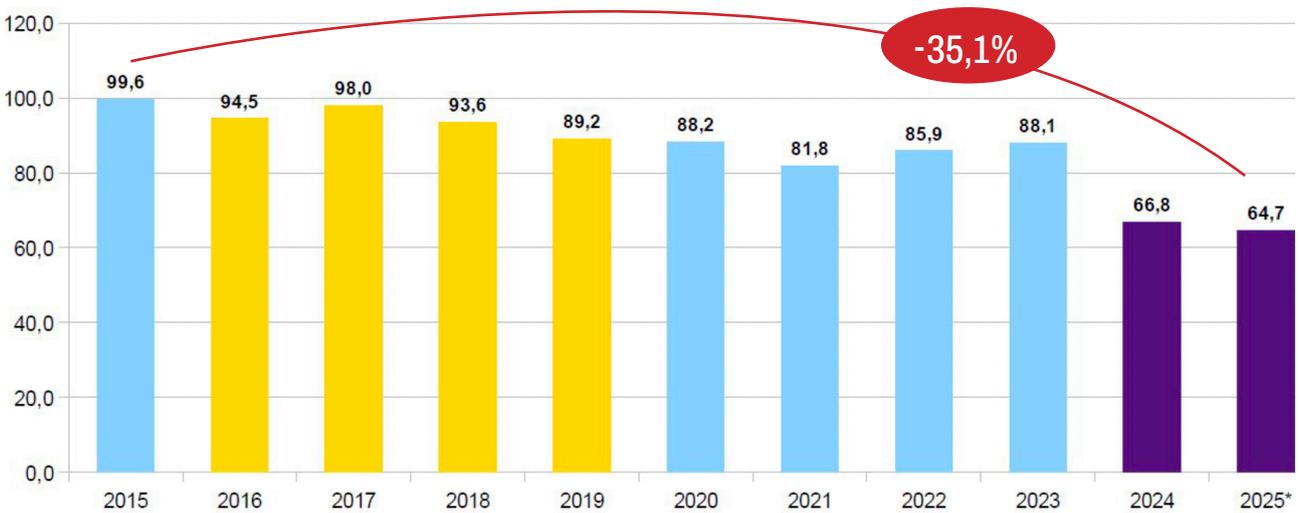
La política salarial del gobierno continúa ajustando mes a mes los salarios a la baja, consolidando un nivel de ingresos inferior incluso respecto de los deteriorados valores del año pasado. Los salarios caen sistemáticamente en 2025, pese a haber retrocedido 23,7 puntos reales en 2024. En lo que va del 2025 descienden un 9,0% y continuarán haciéndolo en los próximos meses, acelerando su caída ante el incremento de la variación nominal de precios.

Gráfico 4. Salarios reales en Universidades Nacionales (2025) Índice (Base dic-2024=100)



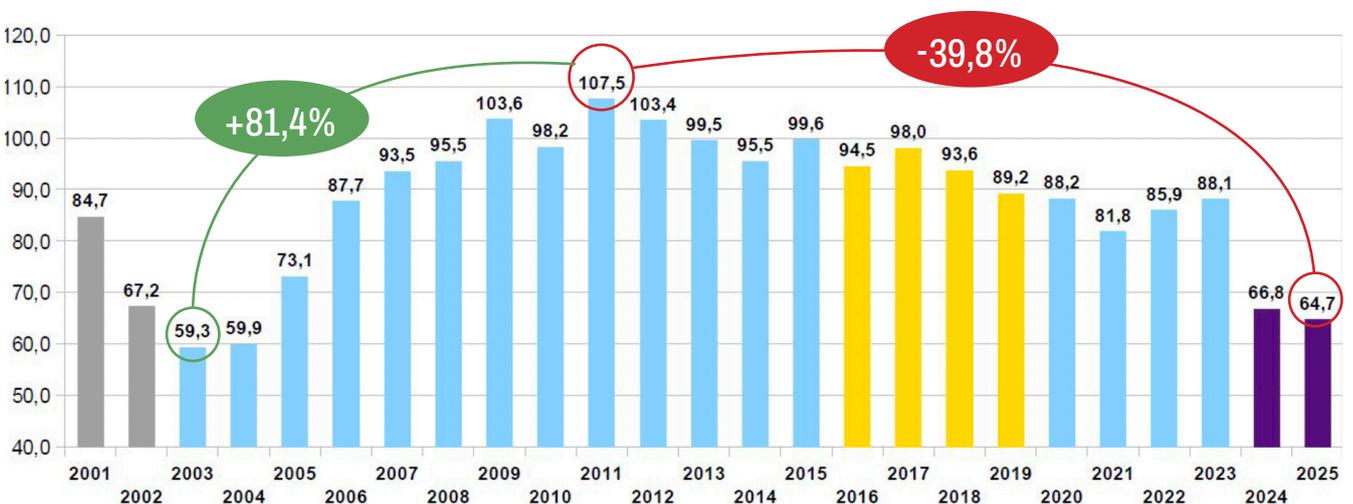
En la última década los salarios universitarios llevan perdidos 35,1 puntos de poder adquisitivo. En el período 2015-2019 cayeron 10,8 puntos, en tanto en los últimos dos años se completó un abrupto deterioro de 26,5 puntos reales.

Gráfico 5. Salarios reales en Universidades Nacionales (promedios anuales 2015-2025)
Índice (Base dic-15=100)



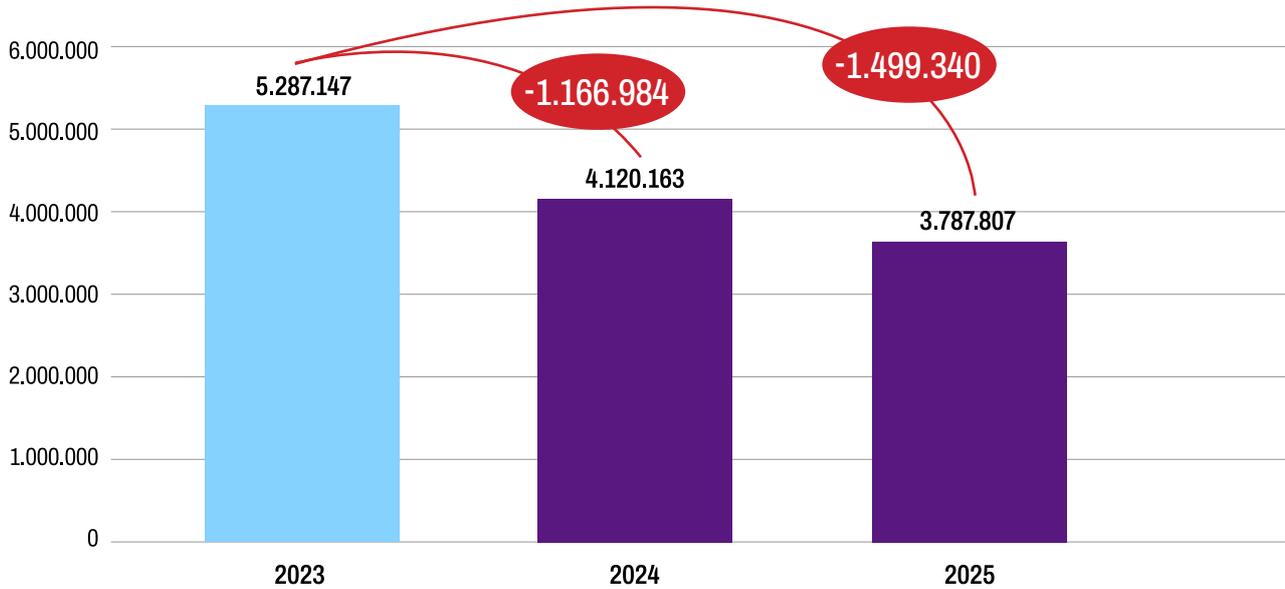
Esto ubica los salarios en universidades en niveles inferiores a los de 2002, habiendo perdido un 39,8% desde su máximo en 2011. Con ello se ha perdido prácticamente la totalidad de la mejora del 81,4% real que se dio entre 2003 y 2011.

Gráfico 6. Salarios reales en Universidades Nacionales (2001-2025) Índice (Base dic-2015=100)



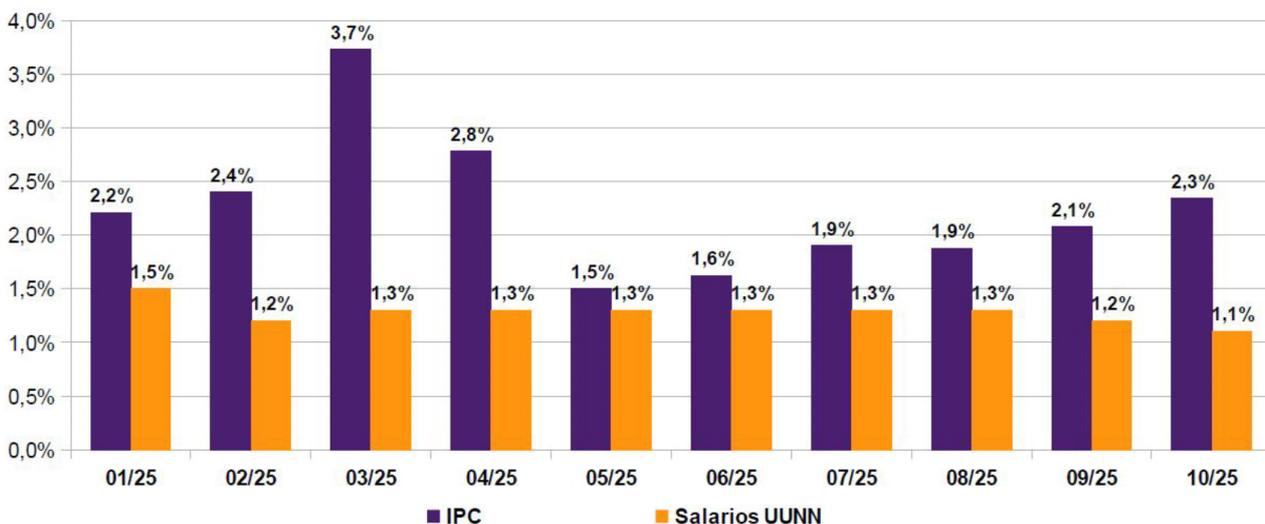
En dos años el conjunto de los trabajadores en Universidades Nacionales ha perdido 2,67 billones de pesos debido al ajuste de la masa salarial total. En pesos constantes de oct-25 la pérdida fue de 1,17 billones en 2024 y será de 1,50 billones en 2025.

Gráfico 7. Masa salarial docente y no docente en Universidades Nacionales (2023-2025) (En millones de pesos constantes)



Los sueldos universitarios vienen perdiendo mes a mes respecto de la variación de precios. Desde may-25 la brecha se viene agrandando a medida que la inflación se acelera, en tanto los sueldos ven notablemente ralentizado su crecimiento, agravando las fuertes pérdidas consolidadas durante el primer cuatrimestre del año.

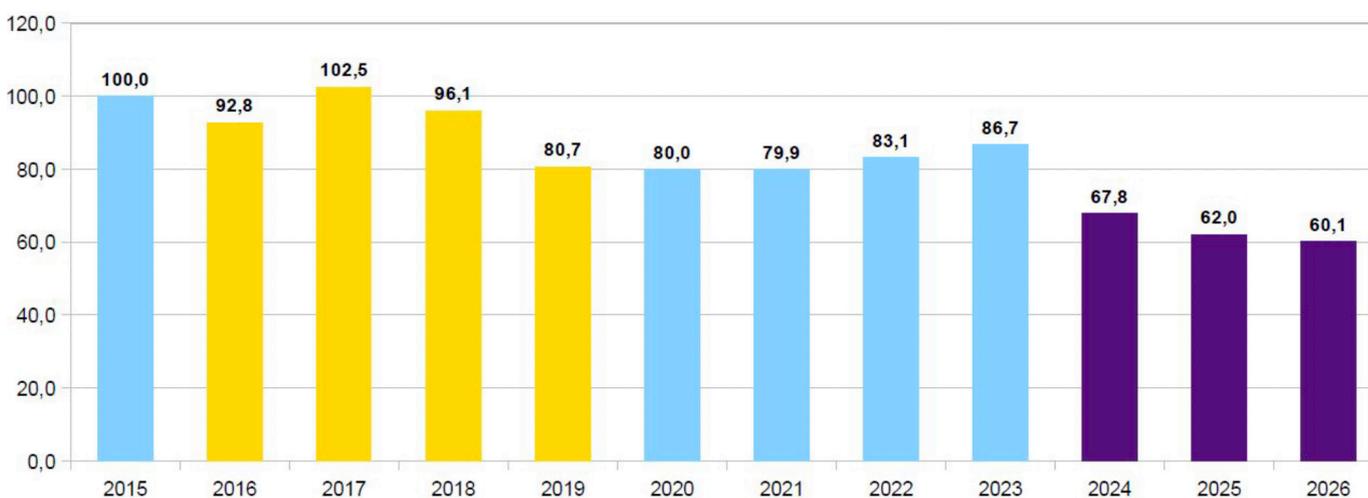
Gráfico 8. Comparación variación IPC y Sueldos UUNN (ene-25 a oct-25) (En % variación mensual)



Proyecto de Presupuesto 2026

El presupuesto universitario continuará en 2026 con la caída brutal que sufre desde 2023. Respecto de los valores que tenía en 2015 se encontrará 39,9% por debajo, en caso de confirmarse el crédito dispuesto en el Proyecto.

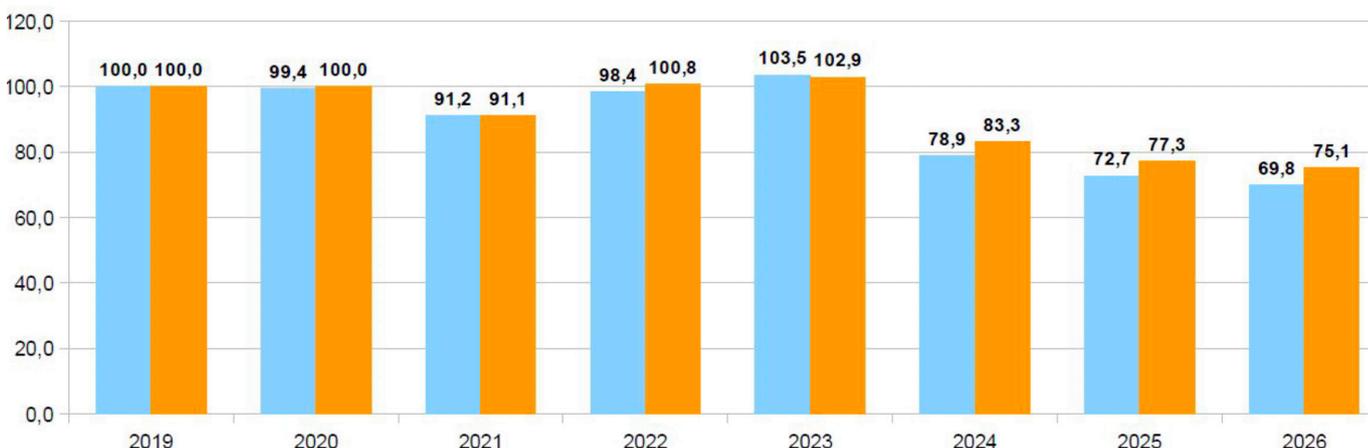
Gráfico 9. Presupuesto Universidades Nacionales (2015-2026) Índice (Base 2015=100)



La masa salarial docente y no docente (total de remuneraciones y aportes de los trabajadores del sistema universitario) continuará cayendo en 2026, hasta ubicarse 30,2 y 24,9 puntos reales por debajo de 2015 respectivamente.

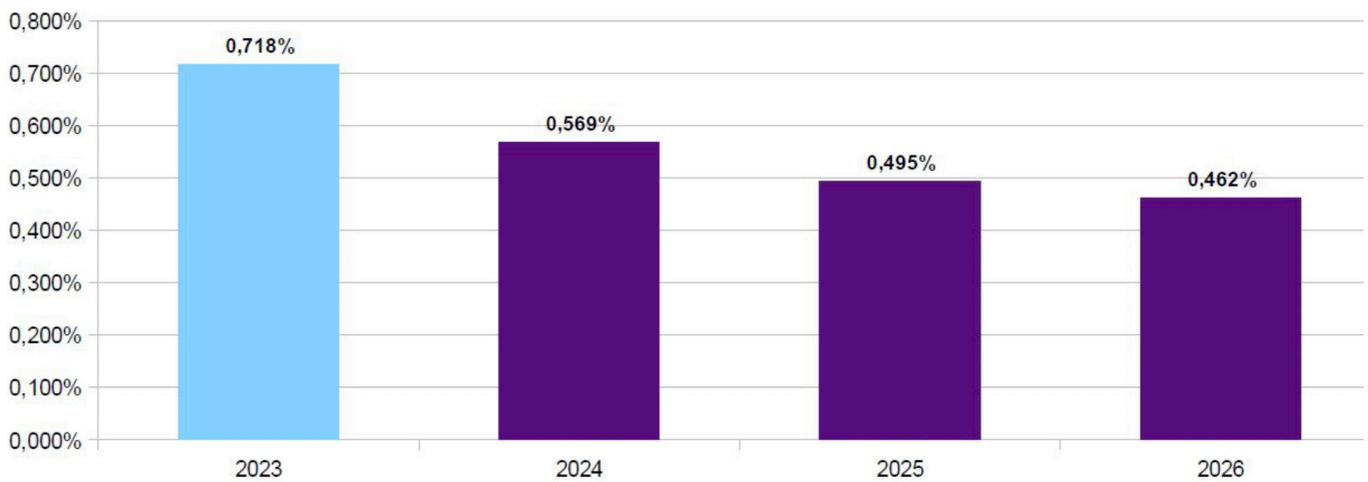
Ambas masas se habían mantenido estables en el período 2019-2023, presentando caídas del 30% real desde entonces.

Gráfico 10. Masa salarial docente y no docente en UUNN (2019-2026) Índice (Base 2019=100)



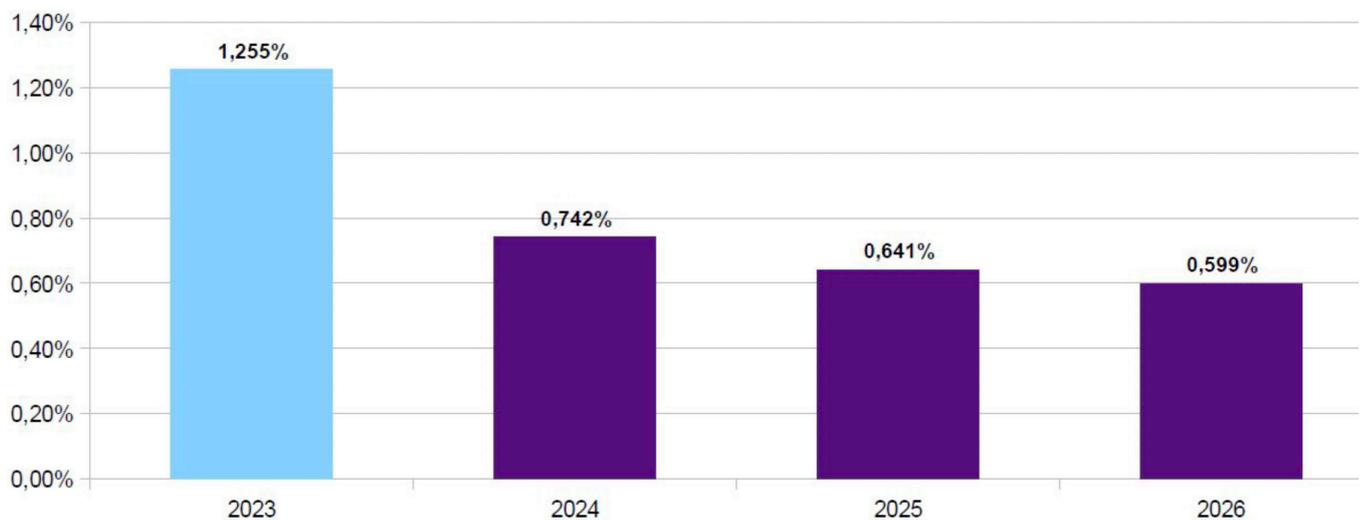
En relación con el PBI el financiamiento universitario continuará alejándose de los valores de 2023. Pasará del 0,718% del producto en 2023 al 0,462% en 2026, un valor incluso inferior al 0,495% que se proyecta para el corriente año.

Gráfico 11. Financiamiento universitario (2023-2026) (en % del PBI)



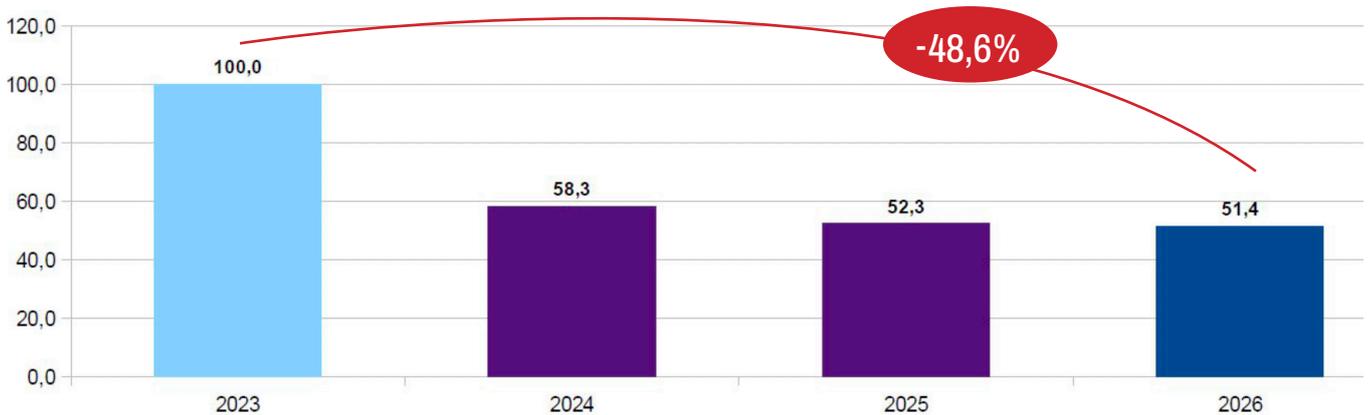
De igual manera el presupuesto de la Secretaría de Educación (ex Ministerio), que contiene la mayor parte del financiamiento nacional de la educación, caerá del 1,255% del PBI en 2023 al 0,599% en 2026, un valor que continúa la senda descendente de los años 2024 (0,742%) y 2025 (0,641%).

Gráfico 12. Presupuesto Sec. de Educación (2023-2026) (en % del PBI)



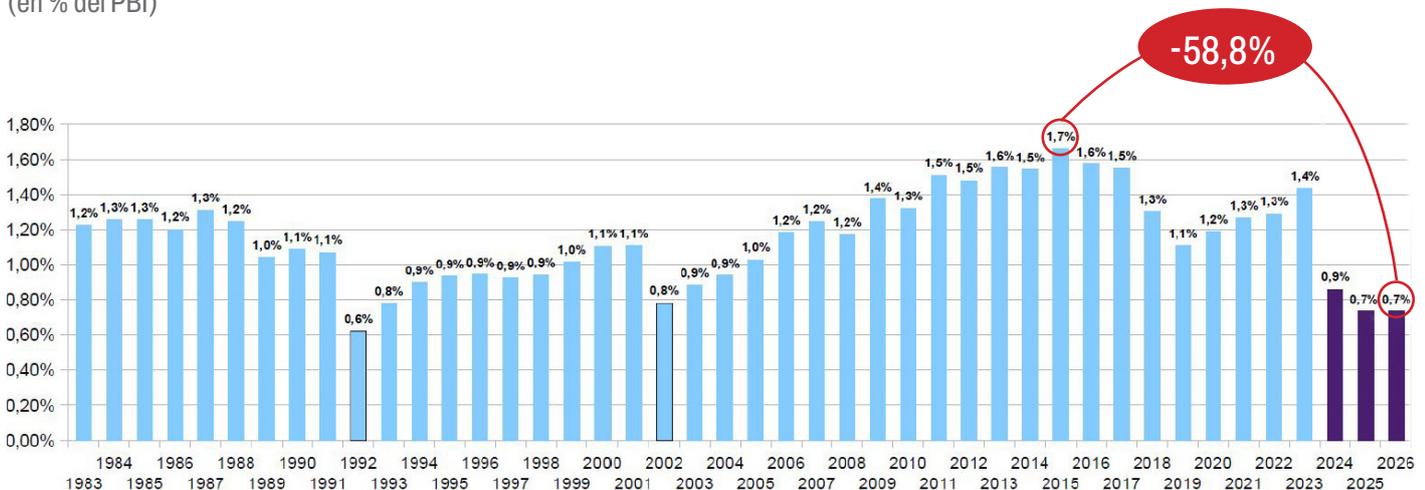
La Función Educación y Cultura del Presupuesto de la Administración Pública Nacional continuará cayendo en 2026, de acuerdo con el Proyecto del Gobierno Nacional. Se ubicará así 48,6% real por debajo de los valores de 2023, de acuerdo con el crédito asignado a la función.

Gráfico 13. Función Educación y Cultura (2023-2026)
Índice (Base 2023=100)



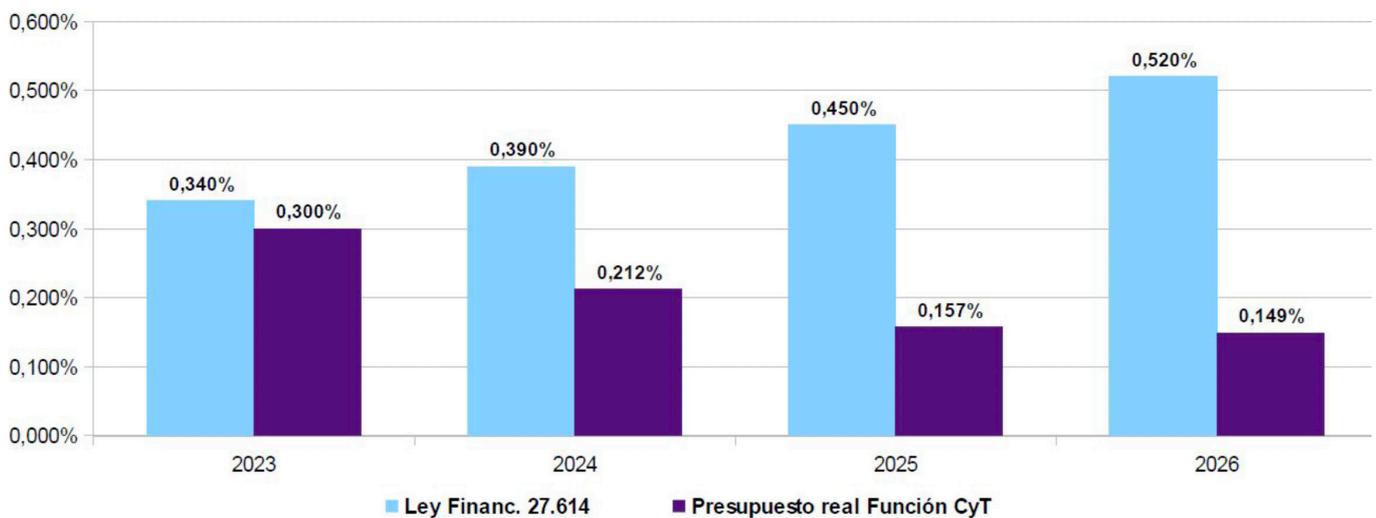
El financiamiento de la Función será así del 0,7% del PBI, un mínimo de las últimas tres décadas, por debajo del piso de 2002 y apenas por encima del menor valor histórico de la serie, alcanzado en el año 1992. La Función se ha reducido a la mitad respecto del máximo local alcanzado en 2023, y se encuentra 58,8 puntos reales por debajo del pico de 2015.

Gráfico 14. Función Educación APN (1983-2026)
(en % del PBI)



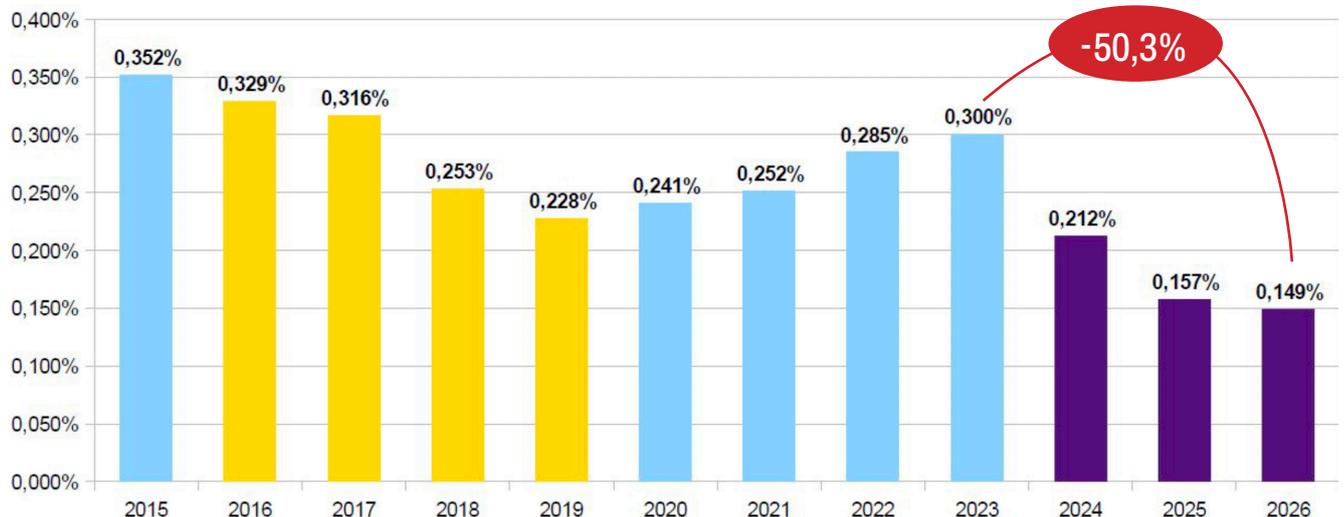
El Proyecto de Presupuesto 2026 también profundiza el ajuste en el sector científico y tecnológico, al imponer una nueva caída al financiamiento de la Función CyT de la APN, hasta alcanzar un mínimo histórico del 0,149% del PBI para el año entrante. Con esto se aparta violentamente de la Ley 27.614 de Financiamiento de la CyT sancionada en 2021, según la cual el presupuesto científico debía alcanzar el 0,520% del PBI.

Gráfico 15. Función Ciencia y Técnica (2023-2026) (en % del PBI)



El financiamiento científico vuelve así a sufrir un ajuste de mayor intensidad incluso que el que sufrió entre 2015 y 2019, perdiendo más de 50 puntos reales en su incidencia en el PBI en apenas 3 años, hasta suponer apenas el 0,149% del producto, un mínimo en la serie histórica que se remonta a 1972.

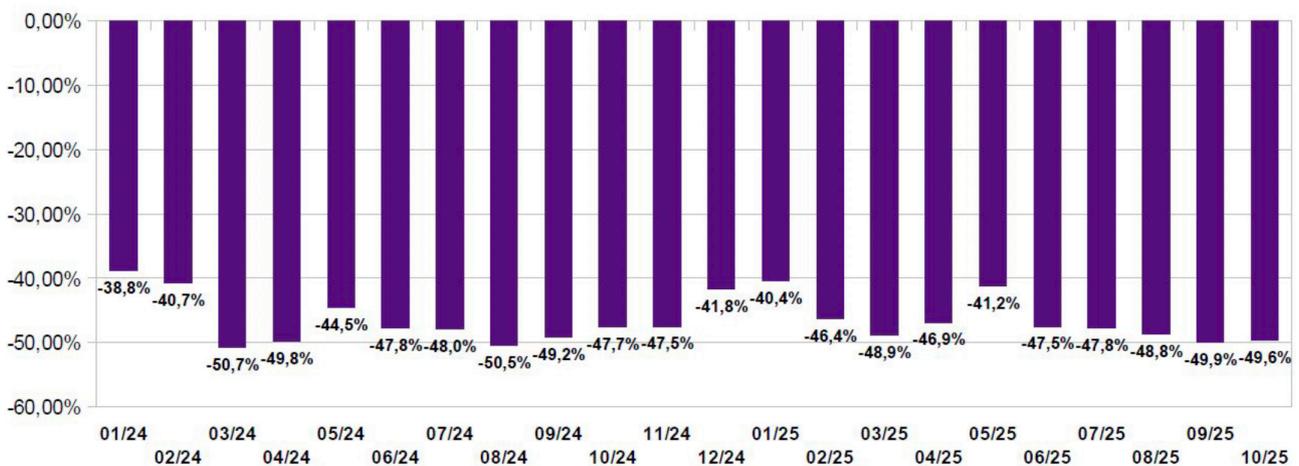
Gráfico 16. Función Ciencia y Técnica APN (2015-2026) (en % del PBI)



Presupuesto educativo

La ejecución acumulada del presupuesto educativo durante 2025 se encuentra 49,6% real por debajo de los valores de 2023 considerando los devengamientos hasta oct-25.

Gráfico 17c. Variación Real Ejecución Acumulada - Presupuesto Secretaría de Educación (2023-2025) (en % vs. acumulado igual período en 2023)



De igual manera la ejecución acumulada del presupuesto universitario se estabilizó en un nivel sumamente deprimido en el segundo semestre del año, ubicándose 28,7 puntos reales por debajo del acumulado de ejecución de 2023, en un horizonte de ejecución muy similar al de 2024. Esta variación permite apreciar la magnitud del ajuste en el sector, considerando que la gran mayoría del presupuesto ejecutado son sueldos docentes y no docentes.

Gráfico 20. Variación Real Ejecución Acumulada - Transferencias a Universidades Nacionales (2023-2025) (en % vs. acumulado igual período en 2023)



En 2024 la inversión nacional en educación cayó un 41,8%. Este año la caída continúa, proyectándose un descenso de 12,5 puntos adicionales. Programas como el Conectar Igualdad o el FONID directamente han desaparecido, en tanto otros, como Becas o Gestión y Políticas Socioeducativas han tenido caídas brutales.

La inversión en Universidades Nacionales cayó un 21,9% real en 2024 y este año pierde otros 9,8 puntos. La mayoría de los programas desciende en términos reales de manera muy acusada. El Crédito Vigente de la Secretaría requerirá una ampliación, ya que el ritmo de ejecución (84,3%) es superior a lo requerido a oct-25 (79,9%)

Tabla 1. Situación presupuestaria programas Secretaría de Educación 2024-2025 (al 01-11-25)

Programa	Dev. 2024 (mill. \$)	Variación real 2024 /2023	CV 2025 (mill. \$)	Incidencia por Programa (%)	Variac. real CV 2025 / 2024	Dev. 2025 (mill. \$)	Dev/CV (%)
26 - Desarrollo de la Educación Superior	3.320.980,31	-21,9%	4.242.457,52	79,1%	-9,8%	3.541.450,91	83,5%
29 - Gestión Educativa y Políticas Socioeducativas	385.282,48	7,0%	256.880,89	4,8%	-52,9%	217.874,27	84,8%
49 - Gestión y Asignación de Becas a Estudiantes	366.436,83	-59,6%	283.120,32	5,3%	-45,4%	256.888,08	90,7%
47 - Conectar Igualdad	72.166,13	-77,8%		0,0%	-100,0%		
98 - Fondo de Compensación Salarial Docente (ex FONID)	58.905,87	-94,3%	5.000,81	0,1%	-94,0%	0,00	0,0%
39 - Innovación y Desarrollo de la Formación Tecnológica	20.734,13	-78,5%	36.552,44	0,7%	24,5%	31.189,96	85,3%
1 - Actividades Centrales	21.881,65	-37,8%	30.846,42	0,6%	-0,4%	21.794,22	70,7%
37 - Infraestructura y Equipamiento	17.968,68	-89,9%	125.852,54	2,3%	394,7%	113.123,66	89,9%
46 - Fortalecimiento Edificio de Jardines Infantiles	12.215,42	-86,8%	14.376,94	0,3%	-16,9%	9.921,63	69,0%
44 - Mejoramiento de la Calidad Educativa	26.057,67	-77,5%	11.806,80	0,2%	-68,0%	10.805,52	91,5%
Otros Programas	28.678,44	-41,8%	357.048,72	6,7%	779,3%	316.276,79	88,6%
TOTAL	4.331.307,60	-41,8%	5.363.943,40	100,0%	-12,5%	4.519.325,04	84,3%

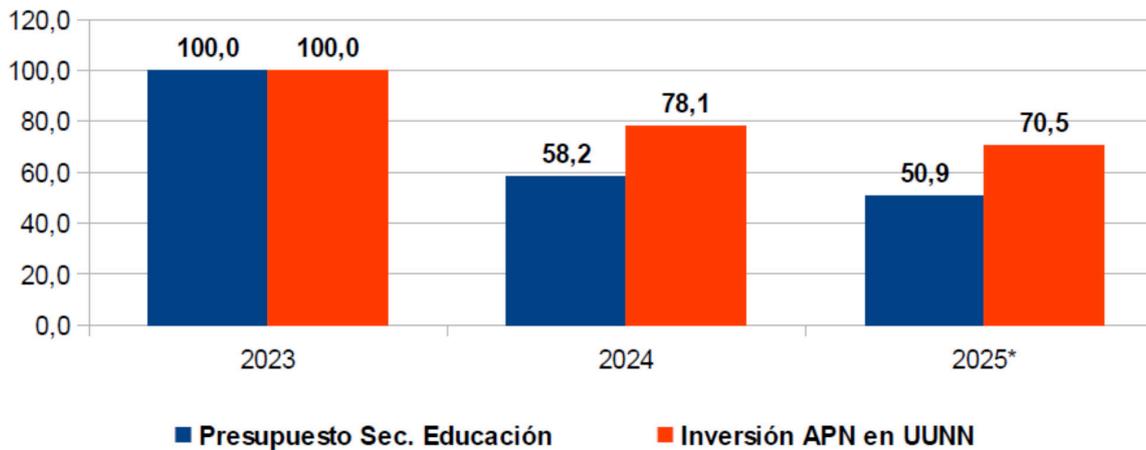
Las partidas salariales de docentes y no docentes, que representan el 89,3% del crédito del Programa 26, consolidan una caída real de entre 7,7 y 8,3 puntos reales en el 2025. Probablemente ambas actividades requieran ampliaciones de sus créditos, para adecuarlos al ritmo de devengamiento que llevan en lo que va del ejercicio. La incidencia de la masa salarial es cada vez mayor dentro del Programa, incrementando mes a mes su participación en el total. Los gastos de funcionamiento (-31,5%) y el desarrollo de la CyT en UUNN (-79,5%) también tienen importantes pérdidas.

Tabla 2. Situación presupuestaria del Programa 26- Desarrollo de la Educación Superior (al 01-11-25)

P.26 – Desarrollo Educación Superior – Actividades	Dev. 2024 (mill. \$)	CV 2025		Variación real 2025 /2024	Dev. 2025 (mill. \$)	Dev/CV (%)
		(mill. \$)	%			
12- Salarios Docentes y Autoridades Superiores	1.819.918,83	2.362.942,85	55,70%	-8,3%	1.953.371,96	82,7%
13- Salarios No Docentes	1.090.105,66	1.424.864,64	33,59%	-7,7%	1.197.412,43	84,0%
14- Asistencia para el Funcionamiento Universitario	280.868,64	272.550,04	6,42%	-31,5%	238.590,51	87,5%
15- Hospitales Universitarios	61.630,58	97.636,84	2,30%	11,9%	78.391,94	80,3%
24- Promoción de Carreras Estratégicas	34.887,56	34.154,93	0,81%	-30,9%	28.250,16	82,7%
11- Fondo Universitario para el Desarrollo Regional	13.828,51	30.217,73	0,71%	54,3%	26.916,98	89,1%
16- Desarrollo de la CyT en Universidades (CyT)	6.886,75	1.996,36	0,05%	-79,5%	7.027,50	352,0%
17- Desarrollo de Proyectos Especiales	5.228,54	12.696,87	0,30%	71,5%	5.878,91	46,3%
1- Conducción, Gestión y Apoyo a las Pol. de Educ. Superior	3.008,74	3.166,09	0,07%	-25,7%	2.845,99	89,9%
23- Institutos Tecnológicos de Formación Profesional (ITFP)	3.284,91	1.964,17	0,05%	-57,8%	2.723,13	138,6%
25- Extensión Universitaria	1.331,60	267,00	0,01%	-85,8%	41,40	15,5%
TOTAL	3.320.980,31	4.242.457,52	100,00%	-9,8%	3.541.450,91	83,5%

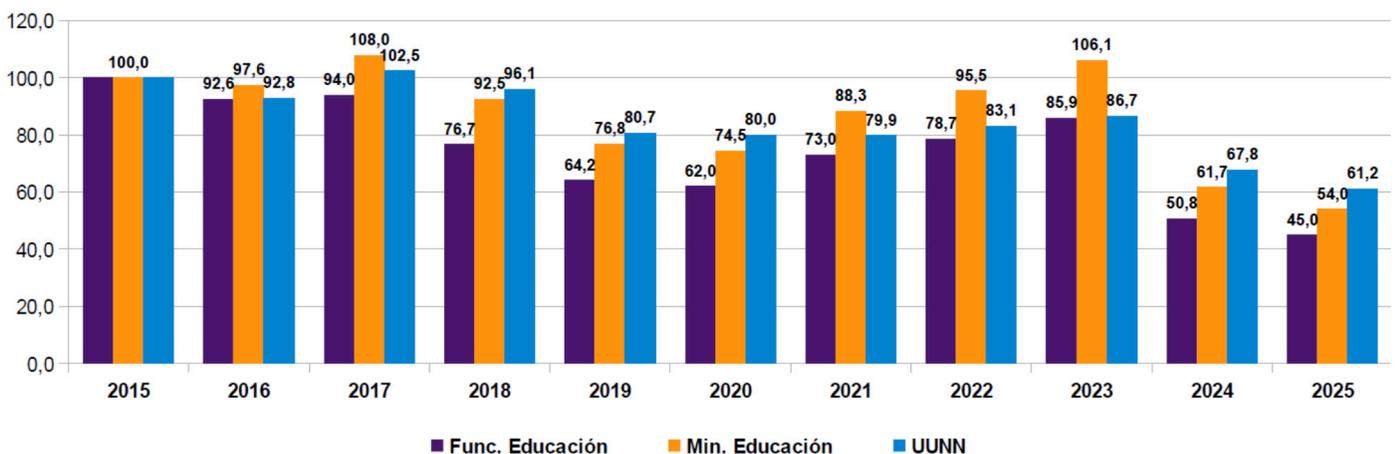
De esta manera el presupuesto educativo continúa consolidando en 2025 la caída brutal que sufre desde 2023. La Secretaría de Educación perdió el 49,1% de sus fondos, en tanto las universidades nacionales caen un 29,5% real en dos años.

Gráfico 19. Presupuesto Sec. de Educación y Universidades Nacionales (2023-2025)
Índice (Base 2023=100)



En los últimos 10 años la inversión educativa en la Función Educación y Cultura de la Administración Pública Nacional cayó 55 puntos reales. La gestión del último bienio ubica el presupuesto del ex Ministerio de Educación (actual Secretaría de Educación) 46,0 puntos por debajo del 2015, en tanto las Universidades Nacionales perdieron un 38,8% real.

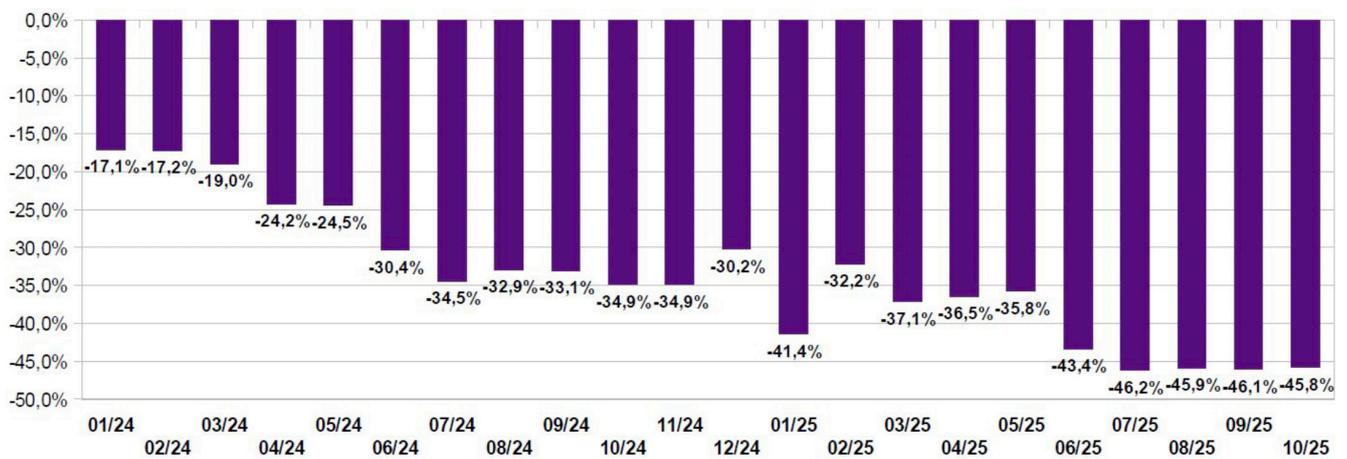
Gráfico 20. Presupuesto educativo (2015-2025)
Índice (Base 2015=100)



Presupuesto CyT

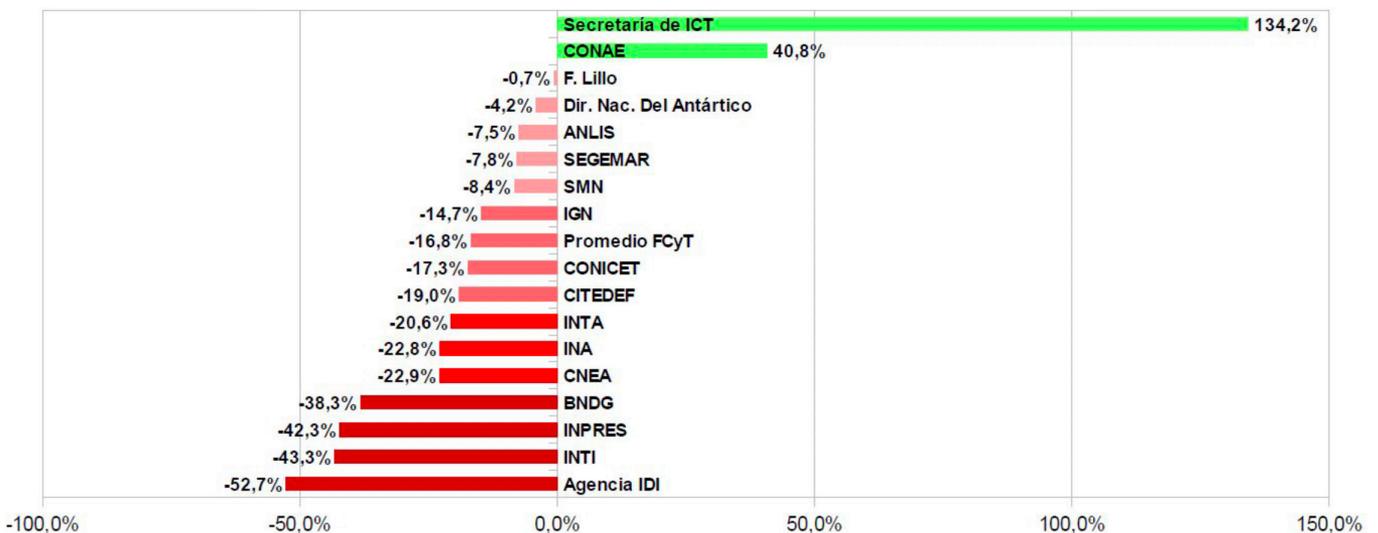
A su vez la ejecución de la Función CyT, principal fuente de financiamiento de las actividades científicas y tecnológicas en nuestro país, continúa empeorando trimestre a trimestre. En el acumulado a oct-25 la Función se encuentra un 45,8% real por debajo del acumulado para igual período de 2023.

Gráfico 21. Variación real Ejecución Función CyT (2024-2025) (en % vs. acumulado igual período en 2023)



En lo que va del año la gran mayoría de los OCTs presentan fuertes caídas, continuando el deterioro de 2024. Destacan las caídas de la Agencia IDI, el INTI, el BNDG y la CNEA. El crecimiento de la Secretaría de ICT se debe al hecho de compararse contra una base muy baja en 2024.

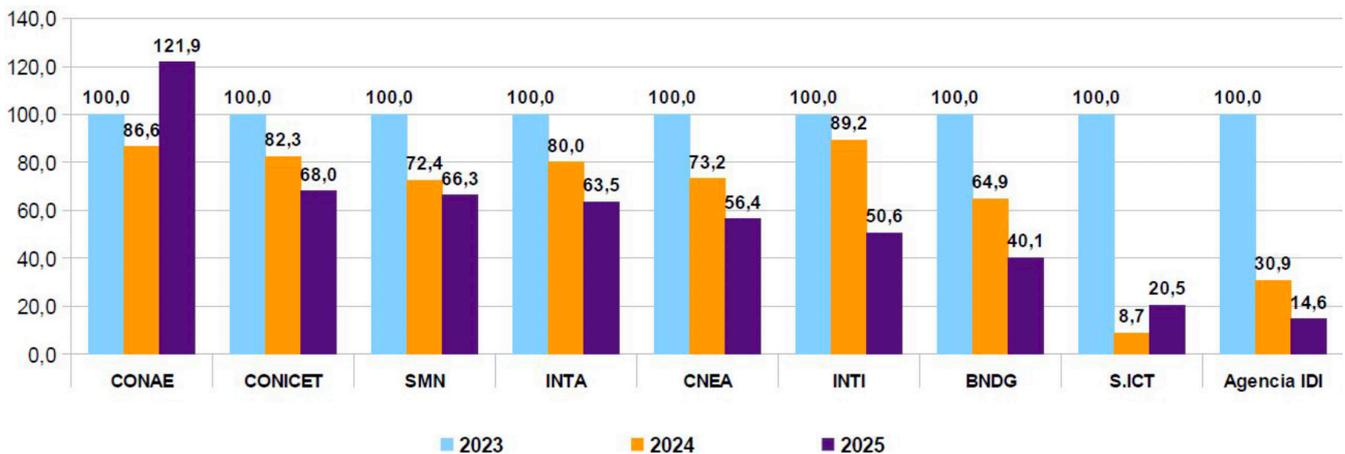
Gráfico 22. Variación real Ejecución Acumulada por Organismo Científico y Tecnológico (2025) (en % interanual)



Organismos CyT

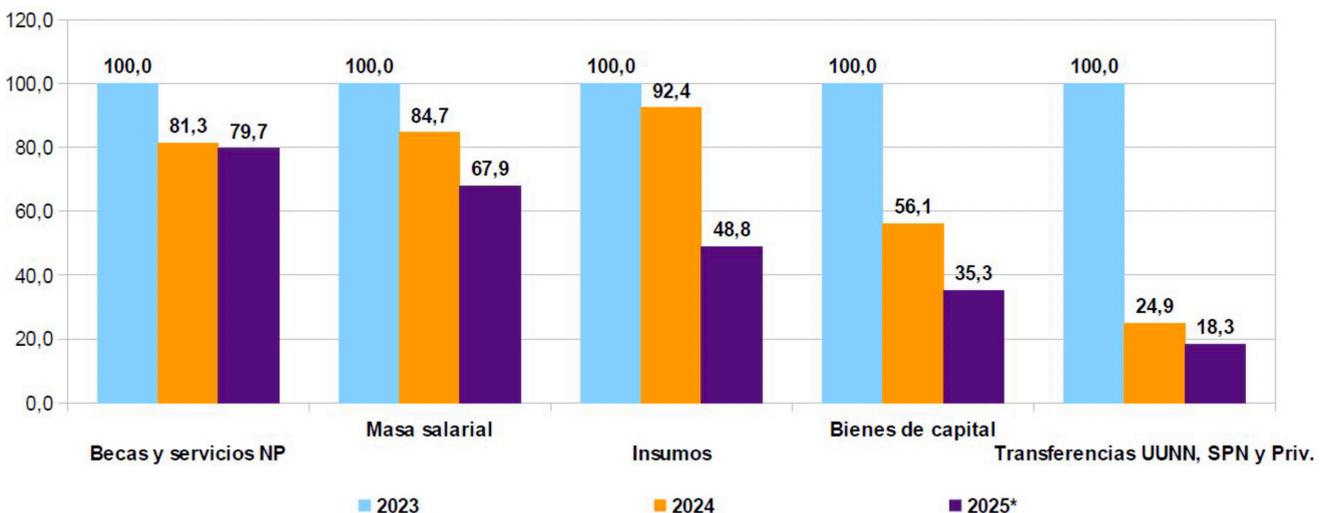
El ajuste es transversal a todo el sistema, alcanzando a los organismos específicos y, por sobre todo, a los transversales como la Secretaría de ICT y la Agencia I+D+i. En estos dos años organismos como CNEA, CONICET, INTI e INTA perdieron entre un 32% y un 50% de su presupuesto. La Secretaría y la Agencia caen entre un 80% y un 85%.

Gráfico 23. Evolución Real Ejecución Presupuestaria de Organismos Científico-Tecnológicos (2023-2025). Índice (Base 2023=100)



El sistema científico y tecnológico ha quedado reducido al pago de salarios y becas cada vez más deteriorados. La masa salarial cae 32,1% real en dos años. También se derrumban la inversión en becas (-21,3%), insumos (-51,2%), bienes de capital (-64,7%) y transferencias (-81,7%).

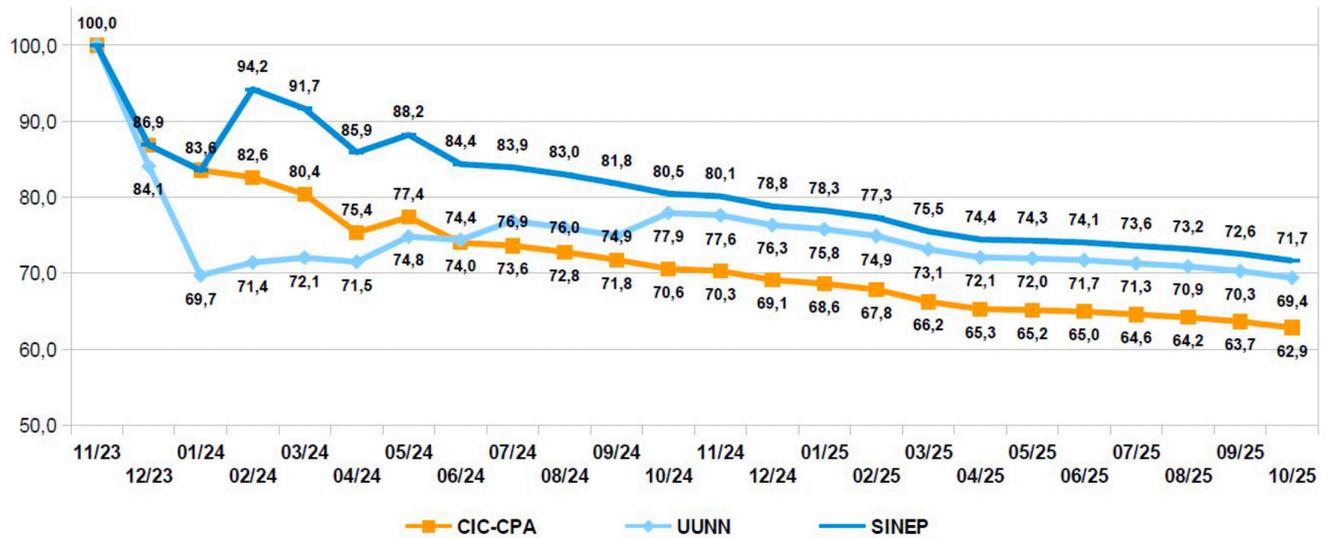
Gráfico 24. Evolución real Función CyT por objetos de gasto (2023-2025) Índice (Base 2023=100)



Salarios SNCTI 2025

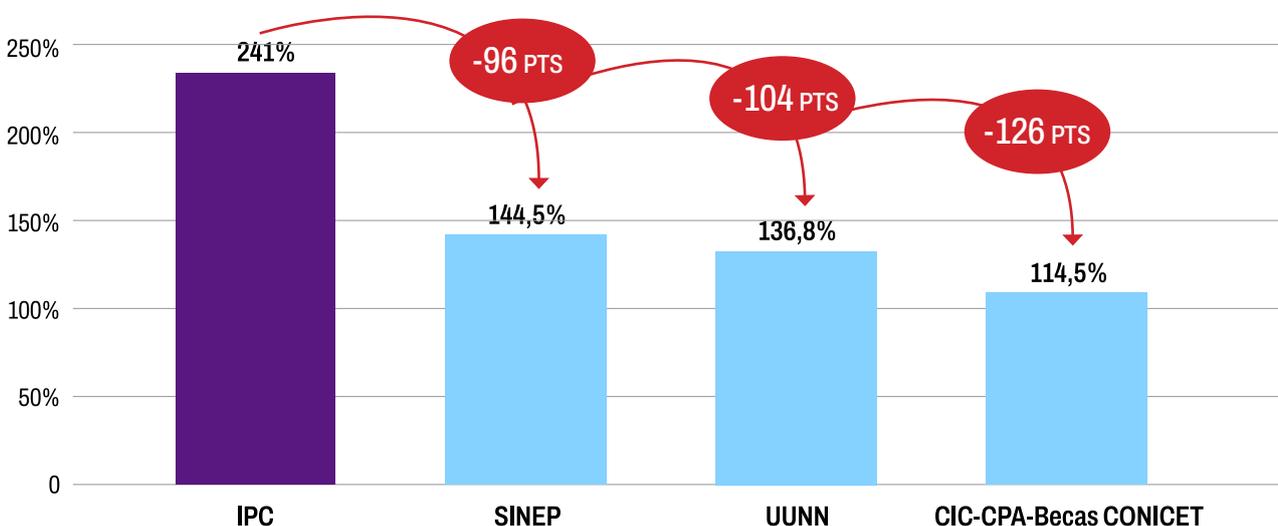
Los salarios CONICET caen un 37,1% desde nov-23, en tanto los sueldos estatales (SINEP) pierden 28,3% en veintitrés meses, en línea con la caída en UUNN (-30,6%).

Gráfico 25. Salarios reales CONICET, SINEP y UUNN. Índice (Base nov-23=100)



En veintitrés meses la inflación acumuló un alza del 241,0% nominal, contra variaciones nominales de entre el 144,5% y el 114,5% para los distintos agrupamientos que componen el sector científico y universitario. De esta manera los distintos agrupamientos totalizan rezagos nominales de entre 96 y 126 puntos base.

Gráfico 26. Variación IPC vs UUNN-SINEP-CONICET (en % acumulado desde 11/23)



ciicti

Centro Iberoamericano de Investigación
en Ciencia, Tecnología e Innovación

FEDUN

Federación de Docentes
de las Universidades

fedun.com.ar

Azcuénaga 770 - CABA | Lun. a vie. de 10 a 18 h

(+54) 011 4961 5834 | info@fedun.com.ar

✕ @FEDUNArgentina

📷 @fedun.arg

f @FEDUNArgentina