CEPA
Centro de Economía Política Argentina

INFORME

La Ejecución Presupuestaria de la Administración Pública Nacional

Octubre 2025 (datos a septiembre 2025)

Email
prensa@centrocepa.com.ar

Web
https://centrocepa.com.ar/

Redes sociales
@ctrocepa

Resumen Ejecutivo

Durante los primeros nueve meses de 2025, la ejecución presupuestaria de la Administración Pública Nacional (APN) muestra una caída real del gasto total del orden del -31% respecto a 2023, reflejando un ajuste significativo en áreas sensibles de la administración.

En este contexto, se observa un aumento del 35% en la ejecución de la Secretaría de Inteligencia del Estado, dependiente de Presidencia de la Nación, mientras que los Servicios de Deuda Pública mantienen un peso relevante del 9% sobre el gasto total.

El análisis por organismos muestra recortes profundos en salud, seguridad social, ciencia, educación, desarrollo productivo, transporte y obra pública. Entre los impactos más relevantes se destacan:

- **Salud**: Superintendencia de Servicios de Salud (-70%), hospitales nacionales (-30% a -38%), Instituto Malbrán (-22%) y ANMAT (-28%). Programas críticos de atención sanitaria y prevención de enfermedades presentan caídas de hasta -100%. Acceso a Medicamentos y Tecnología Médica es la única partida con crecimiento (+24%).
- **Ciencia y Tecnología**: Programa de Promoción de la Investigación e Innovación (-83%), CONAE (-19%), CONICET (-30%), Servicio Geológico Minero Argentino (-30%), Servicio Meteorológico Nacional (-35%), Fundación Miguel Lillo (-26%) y CONEAU (-25%).
- **Seguridad Social y Desarrollo Social**: ANSES (-7%), Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia (-72%), INAES (-74%), Plan Nacional de Protección Social y Economía Social (-100%), Apoyo al Plan Nacional de Primera Infancia (-88%), Comedores Comunitarios y Merenderos (-63%).
- **Educación**: Conectar Igualdad y Fondo Nacional de Incentivo Docente (-100%), Fortalecimiento Edilicio de Jardines Infantiles (-89%), Becas y Gestión Estudiantil (-77%), Acciones de Formación Docente (-79%).
- **Desarrollo Productivo y Energía**: Secretaría de Industria y Desarrollo Productivo (-78%), INTA (-38%), INTI (-45%), Comisión Nacional de Energía Atómica (-44%), ENRE (-22%) y ENARGAS (-28%).
- **Fuerzas Federales y Fuerzas Armadas**: Policía Federal (-22%), Gendarmería y Prefectura Naval (-19%), Ejército (-4%), Armada (-8%), Fuerza Aérea (-7%).
- **Transporte y Obra Pública**: Ejecución extremadamente baja con caídas del 89% al 100% en programas de infraestructura, pavimentación, cuencas, túneles y puentes.

- **Transferencias a provincias y municipios**: Ajustes significativos en Asistencia Financiera y Técnica a Municipios (-98%), Fondo de Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires (-100%) y Asistencia Financiera a Provincias y Municipios (-100%).

En síntesis, la APN atraviesa un escenario de fuerte reducción del gasto público, afectando la continuidad de políticas sociales, de salud, educación y desarrollo productivo, mientras se incrementa el gasto en Inteligencia y se mantiene un peso relevante de los Servicios de Deuda Pública. La magnitud de los recortes plantea un desafío crítico para la sostenibilidad de programas esenciales en un contexto económico adverso.

Introducción

El presente informe tiene por objetivo analizar la dinámica de la ejecución presupuestaria de la Administración Pública Nacional (APN) y de sus distintas jurisdicciones, organismos y programas durante los primeros nueve meses de 2025.

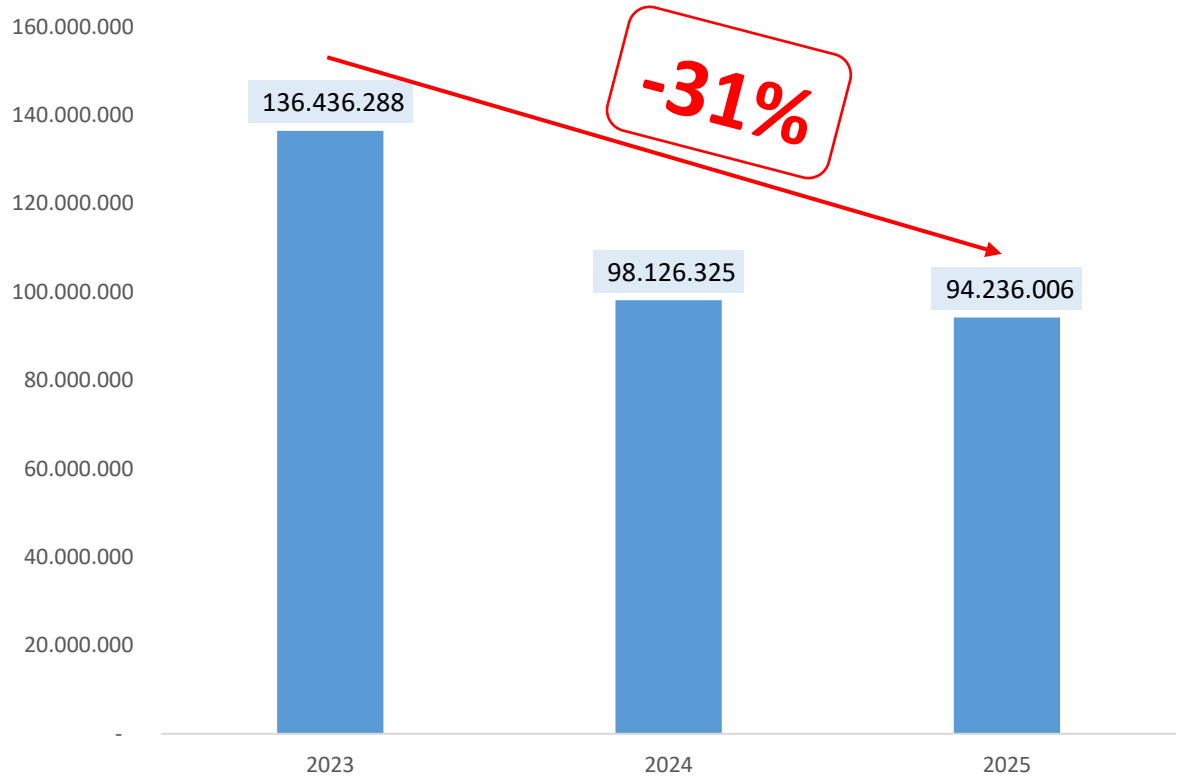
Para ello, se analiza el gasto por función presupuestaria y por jurisdicción, así como también se incorporan organismos y programas seleccionados para tener mayor nivel de desagregación en la información. Asimismo, se analiza de forma comparativa con la ejecución de 2024 y 2023. Es pertinente aclarar que la comparación con ejercicios anteriores se encuentra con la dificultad de que la dinámica inflacionaria imposibilita trabajar con montos nominales. Por ello, se deflactan los montos ejecutados de ejercicios anteriores, para así darles comparabilidad con la nominalidad del ejercicio actual[1]. Dado el ajuste ejecutado por el Gobierno Nacional en 2024, se genera un efecto de base que puede afectar la correcta comprensión de la dinámica del gasto público, por lo cual se incorpora la comparación con 2023.

Gasto total de la Administración Pública Nacional

En primer lugar, analizando el gasto total agregado de la APN, se detecta durante los primeros nueve meses del año una fuerte caída real de la ejecución, del orden del -31% interanual, comparado con la ejecución del mismo período de 2023 expresado a valores actuales, y del -3,96% interanual en términos reales.

[1] Ver notas metodológicas

Gráfico 1. Gasto total de la Administración Pública Nacional en base devengado. Enero-septiembre 2023, 2024 y 2025. En millones de pesos constantes de septiembre 2025

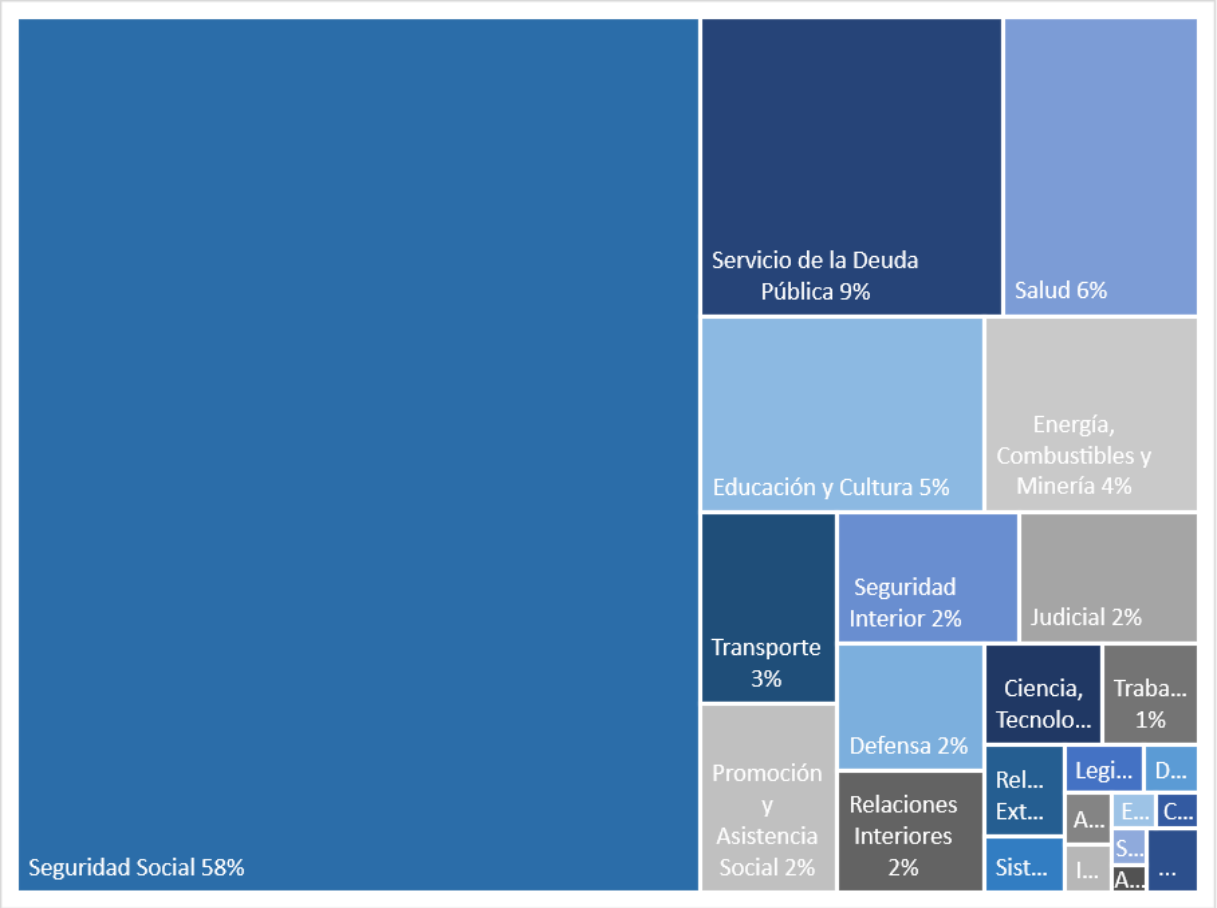


Fuente: elaboración CEPA en base a e-sidif

Análisis de la Ejecución por Función presupuestaria

Al analizar la ejecución presupuestaria por función, se observa una gran incidencia de la Seguridad Social sobre el total, ya que insumió el 58% del total del gasto. En segundo lugar, también es significativa la incidencia de los Servicios de Deuda Pública, que ocuparon el 9% del gasto total. Luego se ubican otras funciones con incidencias menores, como Salud con el 6%, Educación y Cultura (5%), Energía, Combustibles y Minería (4%), transporte (3%), Promoción y Asistencia Social (2%); y el resto de las aperturas con una incidencia menor al 2% de la ejecución total.

Gráfico 2. Ejecución por función presupuestaria en base devengado
En porcentaje del total. Enero- septiembre 2025



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif.

Sin embargo, al analizar el gasto por finalidad y función comparando en términos reales con el mismo período del año 2023, se observa una notable caída en la mayoría de los rubros.

Sobresalen las fuertes disminuciones en la finalidad Servicios Económicos (-68%) que incluyen las funciones Comunicaciones (-77%), Industria (-83%), Comercio, Turismo y Otros Servicios (-87%) y Energía, Combustibles y Minería (-71%). Los Servicios Sociales también registran caídas significativas. Los casos más relevantes son Vivienda y Urbanismo (-99%), Agua Potable y Alcantarillado (-94%), Promoción y Asistencia Social (-72%), Educación y Cultura (-48%), y Ciencia, Tecnología e Innovación (-45%).

Asimismo, cayó la ejecución en Servicio de la Deuda Pública (-39%) y en Seguridad Social (-9%), que como se mencionó previamente, tiene una muy elevada incidencia en el gasto total.

Cuadro 1. Ejecución por finalidad y función presupuestaria en millones de pesos base devengado y su variación real respecto 2023 y 2024

FINALIDAD	FUNCIÓN	Devengado enero-septiembre 2025	Variación real i.a.	Variación real vs. 2023
ADMINISTRACION GUBERNAMENTAL	Administración Fiscal	57.889	2,0%	-17,1%
	Control de la Gestión Pública	75.892	-10,3%	-23,0%
	Dirección Superior Ejecutiva	235.792	-9,4%	-60,6%
	Información y Estadística Básicas	31.238	-14,2%	-42,1%
	Judicial	2.143.895	-2,7%	-16,6%
	Legislativa	340.642	-10,6%	-38,0%
	Relaciones Exteriores	666.699	-6,7%	-15,9%
	Relaciones Interiores	1.634.283	197,7%	-31,6%
	Total Administración Gubernamental	5.186.330	21,3%	-27,2%
DEUDA PUBLICA	Servicio de la Deuda Pública	8.266.499	-34,4%	-39,3%
SERVICIOS DE DEFENSA Y SEGURIDAD	Defensa	1.696.280	-4,5%	-20,4%
	Inteligencia	209.695	-28,1%	-5,3%
	Seguridad Interior	2.181.671	-5,4%	-28,3%
	Sistema Penal	411.190	6,6%	-17,4%
	Total Servicios de Defensa y Seguridad	4.498.836	-5,5%	-23,7%
SERVICIOS ECONOMICOS	Agricultura, Ganadería y Pesca	231.260	-6,4%	-64,4%
	Comercio, Turismo y Otros Servicios	43.249	-0,3%	-87,7%
	Comunicaciones	139.678	-73,1%	-77,3%
	Ecología y Desarrollo Sostenible	147.228	-22,1%	-67,0%
	Energía, Combustibles y Minería	3.795.909	-52,8%	-70,9%
	Industria	77.006	-16,5%	-83,7%
	Seguros y Finanzas	111.088	23,8%	45,3%
	Transporte	2.398.828	-16,7%	-61,7%
	Total Servicios Económicos	6.944.247	-42,6%	-68,3%
SERVICIOS SOCIALES	Agua Potable y Alcantarillado	87.620	-79,4%	-94,1%
	Ciencia, Tecnología e Innovación	1.092.223	-18,1%	-44,9%
	Educación y Cultura	5.062.502	-0,9%	-47,8%
	Promoción y Asistencia Social	2.348.659	-35,0%	-72,0%
	Salud	5.319.126	31,3%	12,7%
	Seguridad Social	54.524.376	11,8%	-8,9%
	Trabajo	888.806	11,4%	135,9%
	Vivienda y Urbanismo	16.781	-94,0%	-98,8%
	Total Servicios Sociales	69.340.093	7,72%	-21,11%

Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

Análisis de la Ejecución por Jurisdicción

Se observa una marcada reducción en la ejecución de la mayoría de las jurisdicciones. El caso más importante por su incidencia en el total es el recorte en el Ministerio de Capital Humano, donde la Secretaría de Educación registra una caída del 49% y la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia una disminución del 72%.

Otros casos notables son los ajustes en las Obligaciones a Cargo del Tesoro (-53%); en el Ministerio de Economía (-51%); en la Secretaría de Cultura (-67%); y en el

Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto (-21%). Asimismo, se registran caídas significativas en el Poder Legislativo Nacional (-34%) y en el Poder Judicial de la Nación (-19%).

Sobresale asimismo el caso de la Secretaría de Inteligencia del Estado, dependiente de Presidencia de la Nación, la cual incrementa su ejecución un 35% respecto a 2023.

Cuadro 2: Ejecución base devengado de las Jurisdicciones de la APN
En millones de pesos constantes de septiembre 2024 y porcentaje de variación real respecto a 2023 y 2024[2]

JURISDICCIÓN	SUBJURISDICCIÓN	Devengado real enero-septiembre 2025	Variación real i.a.	Variación real vs. 2023
Jefatura de Gabinete de Ministros	Jefatura de Gabinete de Ministros	1.080.339	s/d	s/d
	Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología	94.797	s/d	s/d
	Vicejefatura de Gabinete del Interior	547.685	s/d	s/d
	Vicejefatura de Gabinete Ejecutiva	39.576	s/d	s/d
	Total Jefatura de Gabinete de Ministros	1.762.397	s/d	s/d
Ministerio de Capital Humano	Ministerio de Capital Humano	49.282.264	14,2%	s/d
	Secretaría de Educacion	4.383.712	-0,9%	-49,4%
	Secretaría de Trabajo, Empleo y Seguridad Social	878.026	11,6%	s/d
	Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia	2.136.901	-34,9%	-72,4%
	Total Ministerio de Capital Humano	56.680.902	s/d	s/d
Ministerio de Defensa	Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas (EMCO)	31.575	-4,8%	15,7%
	Estado Mayor General de la Armada Argentina	573.011	-2,6%	-20,1%
	Estado Mayor General de la Fuerza Aérea Argentina	480.752	-8,6%	-21,8%
	Estado Mayor General del Ejército Argentino	1.182.568	-4,2%	-17,0%
	Ministerio de Defensa	1.600.465	-1,5%	-18,1%
	Total Ministerio de Defensa	3.868.371	-3,5%	-18,4%
Ministerio de Economía	Ministerio de Economía	5.000.997	-22,0%	-50,8%
Ministerio de Justicia	Ministerio de Justicia	118.288	81,6%	27,8%
	Procuración del Tesoro de la Nación	6.221	22,1%	-4,3%
	Total Ministerio de Justicia	124.508	77,2%	25,7%
Ministerio de Relaciones Exteriores Comercio Internacional y Culto	Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto	424.581	-23,1%	-20,9%
Ministerio de Salud	Ministerio de Salud	5.317.108	s/d	s/d
Ministerio de Seguridad Nacional	Gendarmería Nacional	983.601	-4,9%	-29,0%
	Ministerio de Seguridad Nacional	2.409.263	4,8%	-16,0%
	Policía de Seguridad Aeroportuaria	138.083	-4,0%	-19,9%
	Policía Federal Argentina	689.211	-8,2%	-31,7%
	Prefectura Naval Argentina	520.915	-5,7%	-29,1%
	Servicio Penitenciario Federal	390.835	1,3%	-11,5%
	Total Ministerio de Seguridad	5.131.907	-50,2%	-22,4%

[2] Ver metodología de empalme de Jurisdicciones y Subjurisdicciones.

Ministerio Público	Ministerio Público	587.581	-3,2%	-14,6%
Obligaciones a Cargo del Tesoro	Obligaciones a Cargo del Tesoro	4.863.606	-14,0%	-52,9%
Poder Judicial de la Nación	Poder Judicial de la Nación	1.443.530	-4,9%	-18,6%
Poder Legislativo	Poder Legislativo Nacional	498.553	-10,2%	-34,2%
Presidencia de la Nación	Presidencia de la Nación	47.691	41,2%	-99,0%
	Secretaría de Inteligencia de Estado	71.223	-53,3%	34,8%
	Secretaría de Comunicación y Medios	4.706	15,9%	-75,8%
	Secretaria de Cultura	83.624	s/d	-66,9%
	Secretaría General de la Presidencia de la Nación	47.106	7,8%	-22,3%
	Secretaría Legal y Técnica	8.979	-15,5%	-37,2%
	Total Presidencia de la Nación	263.330	s/d	s/d
Servicio de la Deuda Pública	Servicio de la Deuda Pública	8.264.439	-34,4%	-39,3%

Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif.

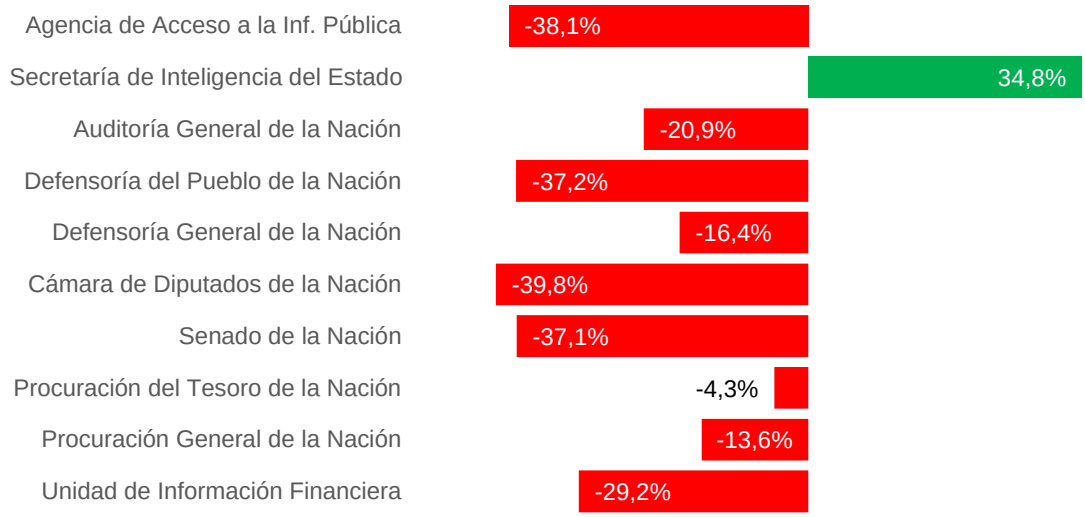
Análisis de la Ejecución por Organismos

A continuación, se agruparán los principales organismos vinculados entre sí de forma "temática"

Se observan sensibles caídas en la mayoría de los organismos de Gobierno, entre los cuales podemos observar la Agencia de Acceso a la Información Pública (-38%), la Defensoría del Pueblo de la Nación (-37%), la Cámara de Diputados de la Nación (-40%) y el Senado de la Nación (-37%). Otros organismos con caídas significativas son la Auditoría General de la Nación (-21%), la Defensoría General de la Nación (-16%), la Procuración General de la Nación (-14%) y la Unidad de Información Financiera (-29%).

La Procuración del Tesoro de la Nación registra una caída menor (-4%). Sin embargo, como se planteó previamente, sobresale el incremento en la ejecución de la Secretaría de Inteligencia del Estado (+34%).

Gráfico 3. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria enero-septiembre 2025 vs enero-septiembre 2023 en organismos de gobierno seleccionados

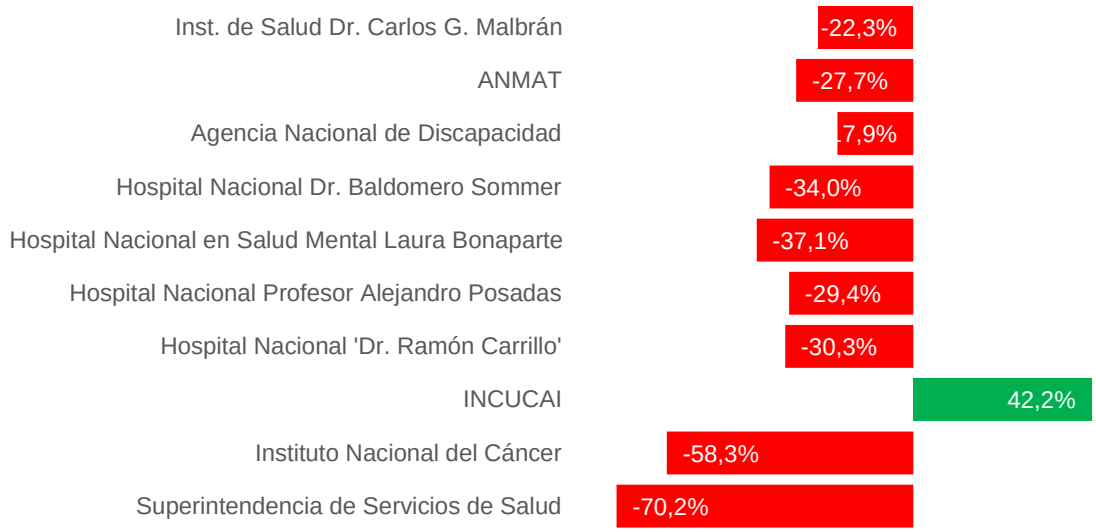


Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

En materia de Salud se observan fuertes caídas, especialmente en la Superintendencia de Servicios de Salud (-70%) y el Instituto Nacional del Cáncer (-58%). La Agencia Nacional de Discapacidad, en el centro de las denuncias de corrupción, sufre un recorte en su ejecución de 18%, mientras que un conjunto de hospitales nacionales sufre caídas de entre el 30% y 38%. El Hospital Nacional de Salud Mental Laura Bonaparte, el cual el gobierno anunció su intención de cerrarlo, sufre un ajuste de 37% interanual. Se suman a los recortes el Instituto Malbrán (-22%) y la ANMAT (-28%), agencia reguladora de los medicamentos.

Por otro lado, un organismo sensible obtiene incrementos en su ejecución. Se trata del INCUCAI, organismo rector de las donaciones y trasplantes de órganos en la Argentina, que incrementa su ejecución en un 42%.

Gráfico 4. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria enero-septiembre 2025 vs enero-septiembre 2023 en organismos de salud seleccionados



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

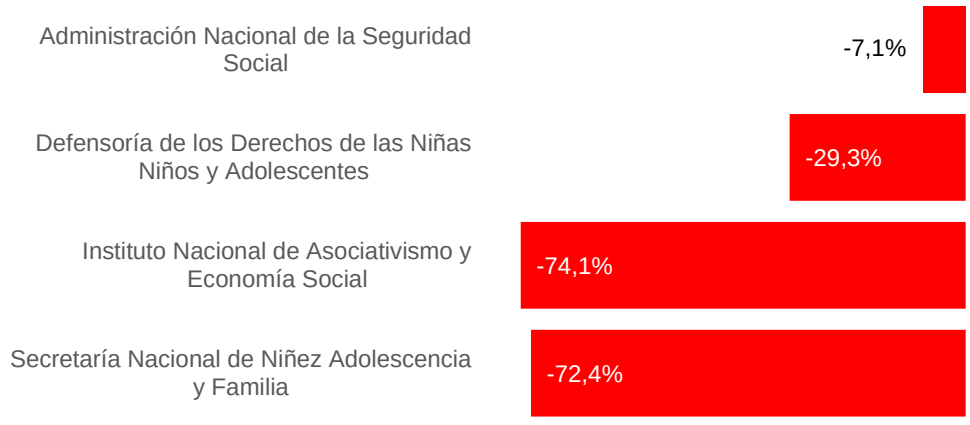
Respecto a los organismos vinculados al desarrollo productivo, se observan ajustes significativos en todos ellos. Resaltan las caídas más pronunciadas en la Secretaría de Industria y Desarrollo Productivo (-78%) y el Instituto Nacional de Tecnología Industrial (-45%). Le siguen el Instituto Nacional de Semillas (-39%), el Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (-38%), el Instituto Nacional del Agua (-33%), el Instituto de Investigación y Desarrollo Pesquero (-25%) y el Instituto Nacional de la Propiedad Industrial (-25%). Se confirma un panorama de reducciones generalizadas en el sector sin excepciones.

Gráfico 5. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria enero-septiembre 2025 vs enero-septiembre 2023 en organismos de desarrollo productivo seleccionados

Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC

Una de las principales aperturas programáticas, tanto por su impacto social como por su incidencia en el presupuesto, son los programas vinculados a la Seguridad Social y Desarrollo Social. En estos ítems resalta la caída de la Administración Nacional de la Seguridad Social (-7%), que tiene una muy alta incidencia en el total del gasto. La ejecución de la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia cae un 72%, mientras la Defensoría de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes lo hace un 29%. En materia de organismos vinculados a la economía social, el Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social (INAES) cae un 74%.

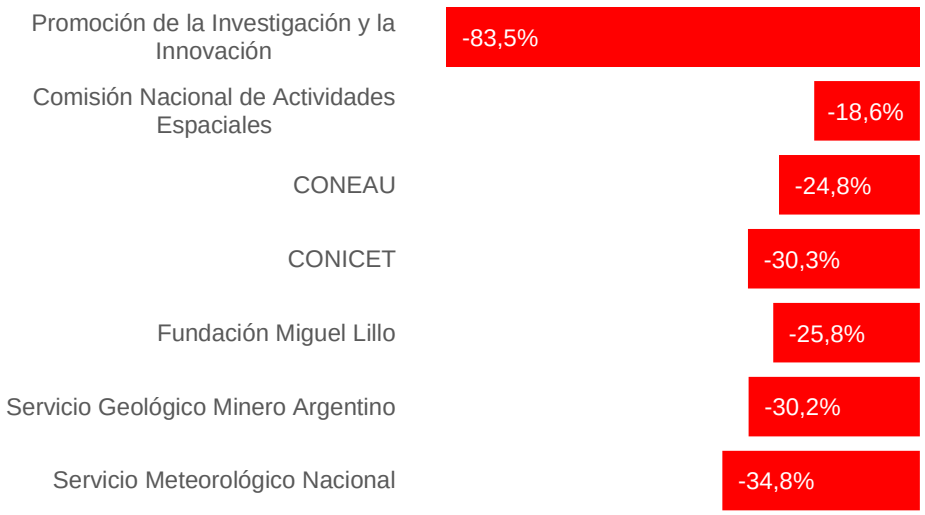
Gráfico 6. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria enero-septiembre 2025 vs enero-septiembre 2023 en organismos de seguridad social seleccionados



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

En los organismos vinculados a la Ciencia y la Investigación se observan fuertes caídas. En el caso del programa de Promoción de la Investigación y la Innovación estamos ante una virtual paralización con una caída del 83% del gasto. Otros organismos con fuertes ajustes en su ejecución son la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (-19%), el Servicio Geológico Minero Argentino (-30%), el CONICET (-30%), la Fundación Miguel Lillo (-26%), la CONEAU (-25%) y el Servicio Meteorológico Nacional (-35%).

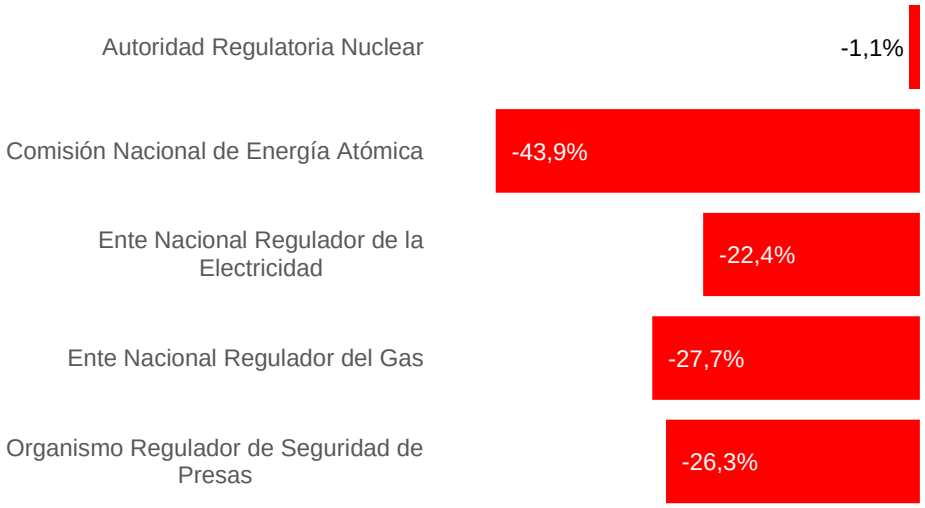
Gráfico 7. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria enero-septiembre 2025 vs enero-septiembre 2023 en organismos de ciencia seleccionados



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

Los organismos de energía están sufriendo fuertes ajustes en sus diversas áreas. En el caso de la energía nuclear, los ajustes se dan en organismos como la Comisión Nacional de Energía Atómica (-44%), mientras que la Autoridad Regulatoria Nuclear presenta una reducción más moderada (-1,1%). Resaltan estos ajustes dada la mención del presidente a un supuesto "Plan Nuclear Argentino". En el caso de la electricidad, el Ente Nacional Regulador de la Electricidad cae un 22%, y el Organismo Regulador de Seguridad de Presas (-26%). Este organismo está en la mira del gobierno para ser disuelto, lo que provocó alarma en diversos especialistas dado su rol en la seguridad de las represas y en las comunidades aledañas. También se observan caídas en el Ente Nacional Regulador del Gas (-28%).

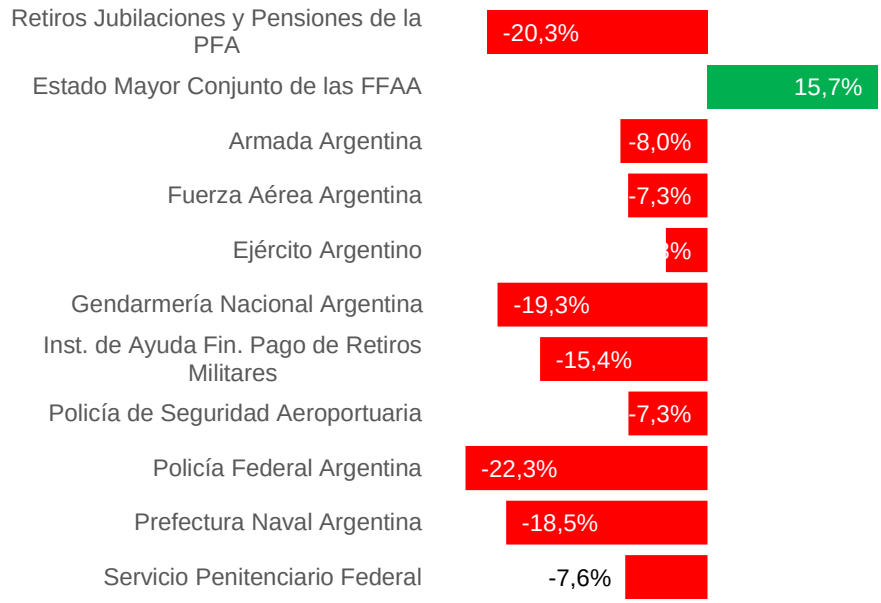
Gráfico 8. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria enero-septiembre 2025 vs enero-septiembre 2023 en organismos de energía seleccionados



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

En el caso de las fuerzas de seguridad federales, los recortes son sustanciales, comenzando por la Policía Federal Argentina (-22%), la Prefectura Naval Argentina (-18%) y la Gendarmería Nacional Argentina (-19%). Las fuerzas armadas, dependientes del Ministerio de Defensa, también registran reducciones en sus partidas: Armada Argentina (-8%), Ejército Argentino (-4%) y Fuerza Aérea Argentina (-7%). En materia previsional, tanto la Caja de Retiros de la Policía Federal (-20%) como el Instituto de Ayuda Financiera para el Pago de Retiros Militares (-15%) muestran caídas significativas. En cambio, el Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas es la única dependencia que presenta un incremento en su ejecución presupuestaria (+15,7%). Por su parte, el Servicio Penitenciario Federal evidencia una disminución más moderada (-8%).

Gráfico 9. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria enero-septiembre 2025 vs enero-septiembre 2023 en organismos de seguridad y defensa seleccionados

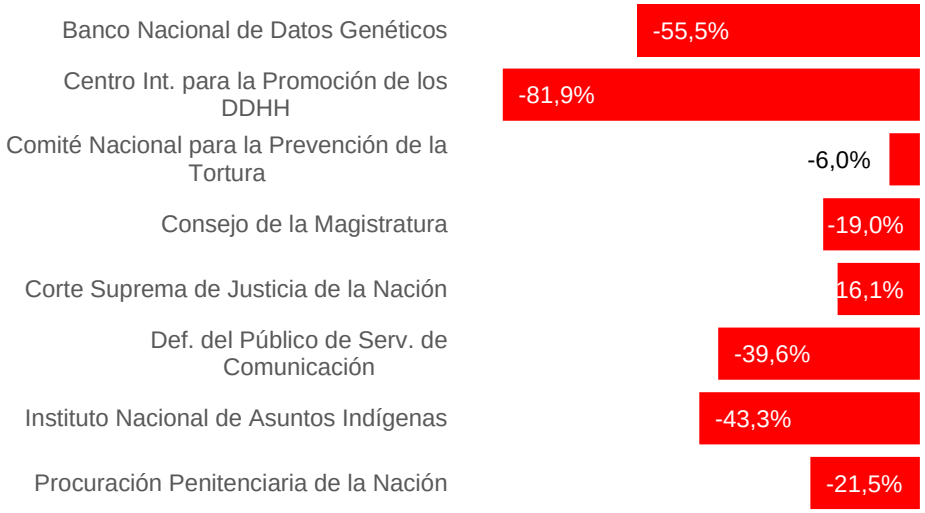


Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

En materia de Justicia y Derechos Humanos el Banco Nacional de Datos Genéticos sufre un recorte del 55%. Los ajustes están encabezados por el Centro Internacional para la Promoción de los Derechos Humanos (-82%), la Defensoría del Público de Servicios de Comunicación Audiovisual (-40%) y el Instituto Nacional de Asuntos Indígenas (-43%).

Otros organismos de Justicia como el Consejo de la Magistratura (-19%) y la Corte Suprema de Justicia de la Nación (-16%) registran recortes significativos; así como la Procuración Penitenciaria de la Nación es recortada en 21%. El Comité Nacional para la Prevención de la Tortura muestra una variación del -6%.

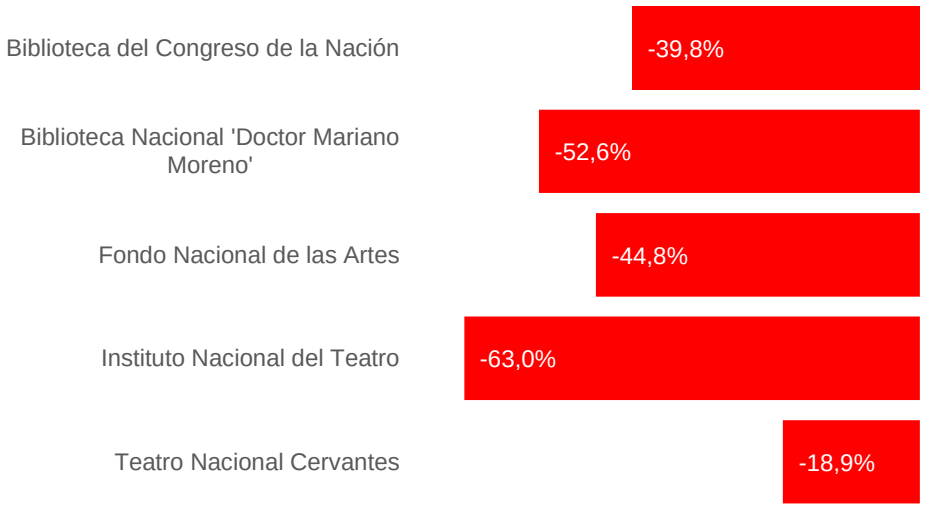
Gráfico 10. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria enero-septiembre 2025 vs enero-septiembre 2023 en organismos de justicia y DDHH seleccionados



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

En el caso de los organismos de Educación y Cultura, los mismos sufren severos ajustes. La Biblioteca Nacional 'Doctor Mariano Moreno' cae en 53%, mientras el Instituto Nacional del Teatro lo hace en 63%, y el Fondo Nacional de las Artes lo hace en 45%. La Biblioteca del Congreso de la Nación registra una caída del 40%, mientras que el Teatro Nacional Cervantes reduce su ejecución en 20%.

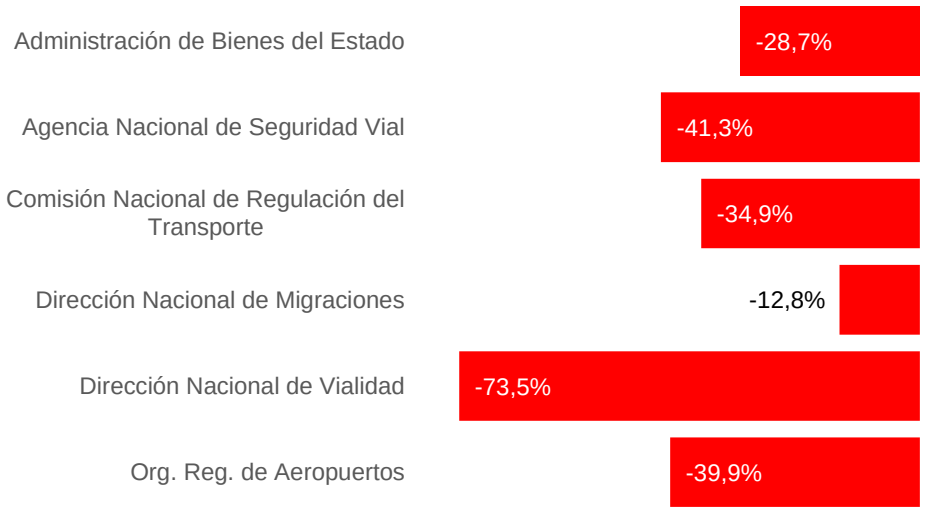
Gráfico 11. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria enero-septiembre 2025 vs enero-septiembre 2023 en organismos de educación y cultura seleccionados



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

Respecto a los organismos de transporte y obra pública, se observan fuertes caídas en la ejecución presupuestaria. La Dirección Nacional de Vialidad registra una disminución del 73%, mientras que el Organismo Regulador de Aeropuertos cae un 40%. La Comisión Nacional de Regulación del Transporte sufre un recorte del 35%, la Agencia Nacional de Seguridad Vial del 41% y la Administración de Bienes del Estado del 29%. La Dirección Nacional de Migraciones presenta una caída del 13%.

Gráfico 12. Var. real porcentual de la ejecución presupuestaria enero-septiembre 2025 vs enero-septiembre 2023 en organismos de transporte y obra pública seleccionados



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

Análisis de la Ejecución por Programa

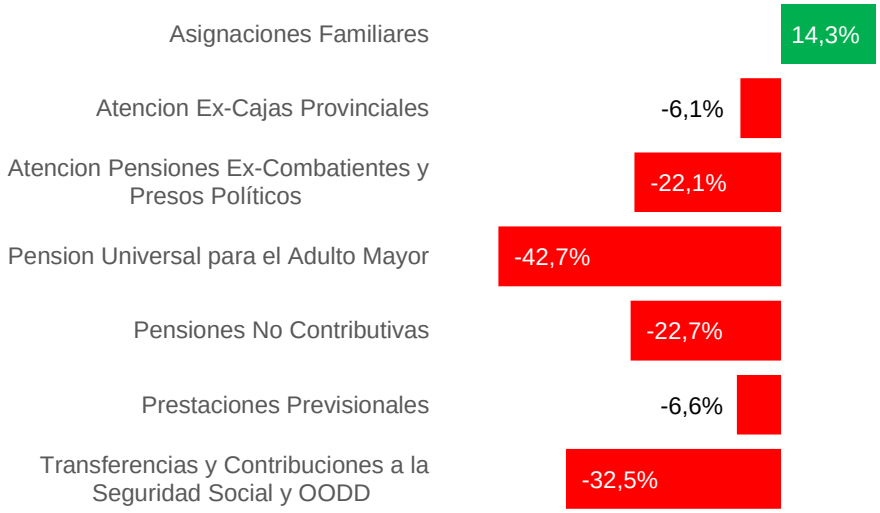
Hasta aquí se analizó la ejecución presupuestaria agregada, luego se analizó la misma por su finalidad y función, y luego se analizó la ejecución de algunos de los principales organismos de la Administración Pública Nacional.

A continuación, se analiza una serie de programas testigos de la marcha de la ejecución presupuestaria. Estos son parte de la apertura programática de los organismos de la APN y, en su gran mayoría, son los de mayor incidencia presupuestaria.

En el caso de los programas vinculados a la Seguridad Social se observan fuertes caídas, salvo en el caso de las Asignaciones Familiares, que presentan un incremento del 14% en términos reales. El resto de los programas registran reducciones significativas: la Atención a Ex-Cajas Provinciales cae 6%, la Atención a Pensiones de Ex-Combatientes y Presos Políticos desciende 22% y la Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM) se reduce en 43%.

Las Pensiones No Contributivas presentan una disminución del 23%, mientras que las Prestaciones Previsionales retroceden 7%. Finalmente, las Transferencias y Contribuciones a la Seguridad Social y Organismos Descentralizados, que incluyen las transferencias al PAMI, muestran una caída del 32% en términos reales respecto al mismo período del año anterior.

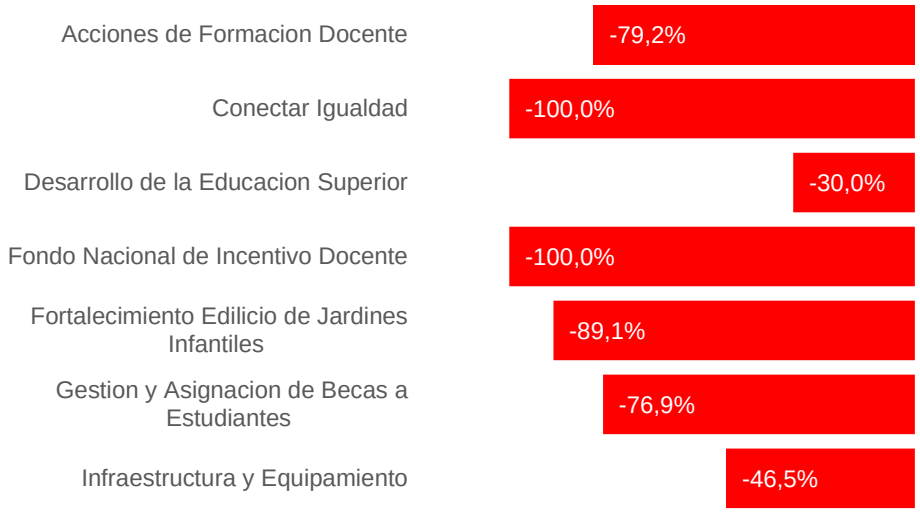
Gráfico 13. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria enero-septiembre 2025 vs enero-septiembre 2023 en programas de seguridad social seleccionados



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

En los programas educativos, se detectan dos que no han tenido ejecución: Conectar Igualdad y el Fondo Nacional de Incentivo Docente, cuya finalidad era complementar y nivelar el salario docente entre provincias, ambos con una caída del 100%. Otros programas muestran reducciones significativas, como el Fortalecimiento Edilicio de Jardines Infantiles, que cae 89%, y la Gestión y Asignación de Becas a Estudiantes, con una disminución del 77%. Las Acciones de Formación Docente registran una caída del 79%, mientras que Infraestructura y Equipamiento desciende 46% y Desarrollo de la Educación Superior (financiamiento universitario) retrocede 30%.

Gráfico 14. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria enero-septiembre 2025 vs enero-septiembre 2023 en programas de educación seleccionados

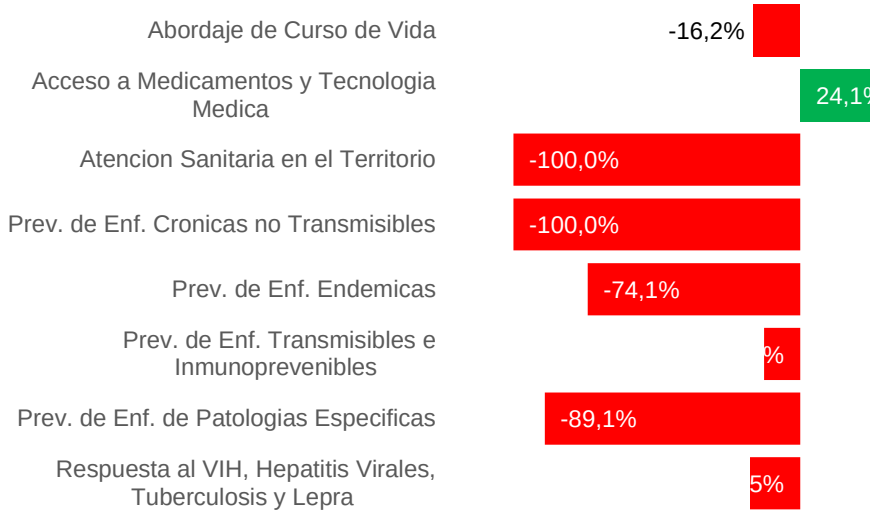


Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

En los programas del área de salud se observan recortes significativos. Dos de ellos no registraron ejecución: Atención Sanitaria en el Territorio y Prevención de Enfermedades Crónicas no Transmisibles, ambos con una caída del 100%. Otros programas muestran reducciones importantes, como Prevención de Enfermedades de Patologías Específicas, con una caída del 89%, y Prevención de Enfermedades Endémicas, que desciende 74%.

El programa de Respuesta al VIH, Hepatitis Virales, Tuberculosis y Lepra retrocede 17%, mientras que Abordaje de Curso de Vida disminuye 16% y Prevención de Enfermedades Transmisibles e Inmunoprevenibles cae 17%. La única excepción positiva es Acceso a Medicamentos y Tecnología Médica, que presenta un incremento del 24%.

Gráfico 15. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria enero-septiembre 2025 vs enero-septiembre 2023 en programas de salud seleccionados



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

En materia de Desarrollo Social se observan fuertes caídas en programas clave. Economía Social y el Plan Nacional de Protección Social no registraron ejecución, con caídas del 100%. El Apoyo al Plan Nacional de Primera Infancia retrocede 88%, mientras que Comedores Comunitarios y Merenderos disminuyen 63%. Por su parte, la Prestación Alimentar presenta una caída del 32% en términos reales respecto al mismo período del año anterior.

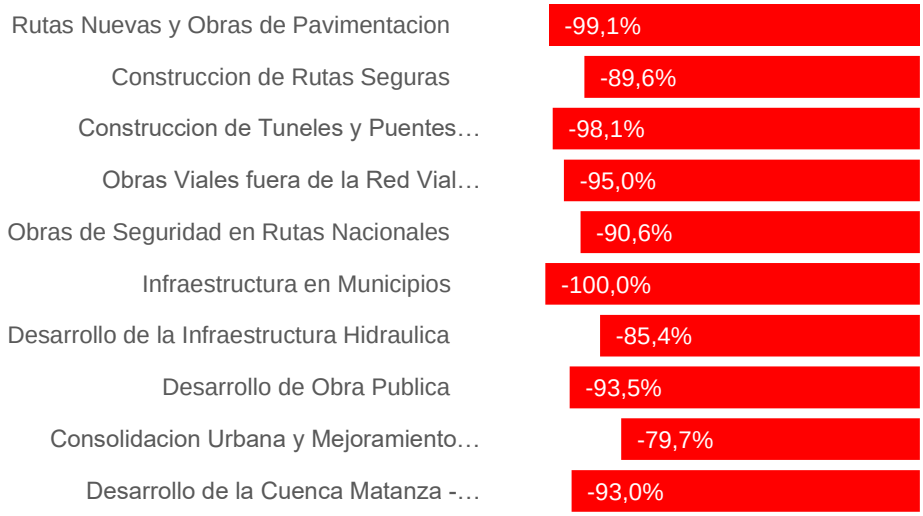
Gráfico 16. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria enero-septiembre 2025 vs enero-septiembre 2023 en programas de desarrollo social seleccionados

Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC

En materia de transporte y obra pública, se observa un nivel de ejecución extremadamente bajo, cercano a la paralización de los programas. Infraestructura en

Municipios no registró ejecución, con una caída del 100%. Programas como Rutas Nuevas y Obras de Pavimentación retroceden 99%, mientras que el Desarrollo de la Cuenca Matanza-Riachuelo cae 93% y la Construcción de Túneles y Puentes desciende 98%. Las Obras Viales fuera de la Red Vial Nacional muestran una reducción del 95%, el Desarrollo de Obra Pública cae 93% y la Consolidación Urbana y Mejoramiento de Barrios retrocede 60%. Asimismo, las Obras de Seguridad en Rutas Nacionales presentan una caída del 91%, la Construcción de Rutas Seguras del 90%, y el Desarrollo de la Infraestructura Hidráulica registra una disminución del 85%

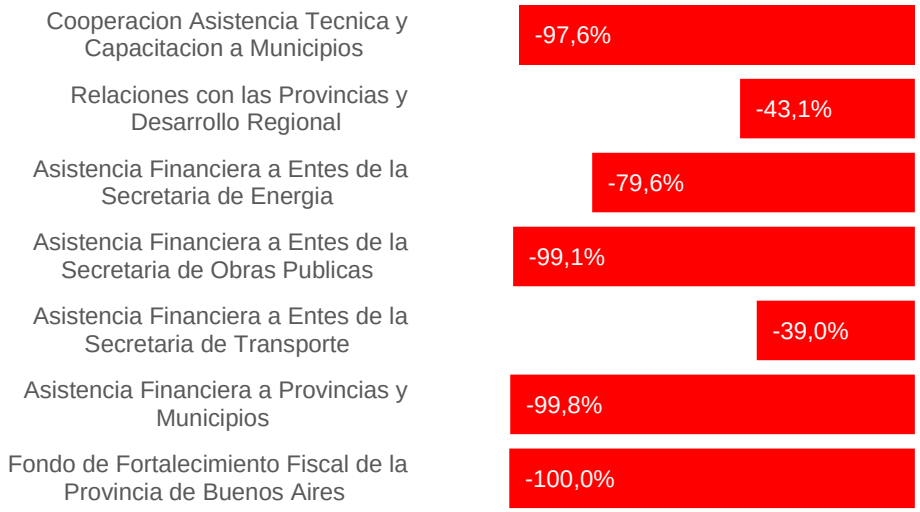
Gráfico 17. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria enero-septiembre 2025 vs enero-septiembre 2023 en programas de transporte y obra pública seleccionados



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

En materia de transferencias, se registran recortes de magnitud crítica, con caídas cercanas al 100% en la Asistencia Financiera a Provincias y Municipios (-100%), la Asistencia Técnica y Capacitación a Municipios (-98%) y el Fondo de Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires, que no presenta ejecución alguna (-100%). Las transferencias a entes de la Secretaría de Obras Públicas retroceden 99%, mientras que las destinadas a la Secretaría de Energía caen 80%. Por su parte, las transferencias a entes de la Secretaría de Transporte disminuyen 39%, y el programa de Relaciones con las Provincias y Desarrollo Regional muestra una baja del 43%

Gráfico 18. Variación real porcentual de la ejecución presupuestaria enero-septiembre 2025 vs enero-septiembre 2023 en programas de transferencias y asistencia financiera



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

Conclusiones

En este informe se analiza la dinámica de la ejecución presupuestaria de la Administración Pública Nacional durante los primeros nueve meses de 2025. Entre las principales conclusiones, se detecta una caída real del gasto total de la APN del orden del -31% interanual respecto a 2023, lo que refleja un ajuste significativo en áreas sensibles de la administración.

Dentro de este contexto, sobresale el incremento de la Secretaría de Inteligencia del Estado, dependiente de Presidencia de la Nación, con un aumento del 35% respecto a 2023. Por otra parte, los Servicios de Deuda Pública representan el 9% del gasto total, manteniendo un peso relevante en la estructura presupuestaria.

En materia de organismos públicos, se observan fuertes recortes en la mayoría de las áreas de Salud, incluyendo la Superintendencia de Servicios de Salud (-70%), hospitales nacionales con ajustes entre -30% y -38%, el Instituto Malbrán (-22%) y la ANMAT (-28%). El Hospital Nacional de Salud Mental Laura Bonaparte registra una caída del 37%, mientras que el INCUCAI presenta un aumento del 42% en su ejecución.

En el sector científico, los recortes son generalizados, con caídas importantes en el Programa de Promoción de la Investigación e Innovación (-83%), CONAE (-19%), CONICET (-30%), Servicio Geológico Minero Argentino (-30%), Servicio Meteorológico Nacional (-35%), Fundación Miguel Lillo (-26%) y CONEAU (-25%).

Los organismos de Seguridad Social muestran disminuciones relevantes: ANSES registra un recorte del 7%, la Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia del 72%, y el INAES del 74%. En los programas de Desarrollo Social se observa una caída casi total en Economía Social y el Plan Nacional de Protección Social (-100%), Apoyo al Plan Nacional de Primera Infancia (-88%) y Comedores Comunitarios y Merenderos (-63%).

En materia de desarrollo productivo, los recortes afectan a la Secretaría de Industria y Desarrollo Productivo (-78%), INTA (-38%) e INTI (-45%). Los organismos vinculados a energía presentan también fuertes ajustes, incluyendo la Comisión Nacional de Energía Atómica (-44%), la Autoridad Regulatoria Nuclear (-2%), el ENRE (-23%) y el ENARGAS (-28%).

Las fuerzas federales y las Fuerzas Armadas experimentan recortes significativos: Policía Federal (-22%), Gendarmería (-19%), Prefectura Naval (-18%), Ejército (-4%), Armada (-8%) y Fuerza Aérea (-7%).

En el área educativa, los programas críticos registran ejecuciones casi nulas, como Conectar Igualdad y el Fondo Nacional de Incentivo Docente (-100%), Fortalecimiento Edilicio de Jardines Infantiles (-89%), Becas y Gestión Estudiantil (-77%), Acciones de Formación Docente (-79%), Infraestructura y Equipamiento (-46%) y Desarrollo de la Educación Superior (-30%).

En salud, se destacan programas virtualmente paralizados, como Atención Sanitaria en el Territorio y Prevención de Enfermedades Crónicas no Transmisibles (-100%), Prevención de Enfermedades de Patologías Específicas (-89%), Prevención de Enfermedades Endémicas (-74%) y Respuesta al VIH, Hepatitis, Tuberculosis y Lepra (-17%). La única excepción positiva es Acceso a Medicamentos y Tecnología Médica (+24%).

En transporte y obra pública, la ejecución es extremadamente baja, con caídas del 89% al 100% en Infraestructura en Municipios, Rutas Nuevas y Obras de Pavimentación, Desarrollo de la Cuenca Matanza-Riachuelo, Construcción de Túneles y Puentes Grandes (-98%), Obras Viales fuera de la Red Vial Nacional (-95%), Desarrollo de Obra Pública (-93%) y Consolidación Urbana y Mejoramiento de Barrios (-89%).

Finalmente, las transferencias del Tesoro Nacional a provincias y municipios muestran fuertes ajustes: Asistencia Financiera y Técnica a Municipios (-98%), Fondo de Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires (-100%), Asistencia Financiera a Provincias y Municipios (-100%), transferencias a entes de la Secretaría de Obras Públicas (-93%) y a la Secretaría de Energía (-80%), mientras que Relaciones con las Provincias y Desarrollo Regional presenta una caída del 43%.

En síntesis, la Administración Pública Nacional atraviesa una reducción marcada de su ejecución presupuestaria, afectando programas clave de salud, educación, desarrollo social, transporte y obra pública, mientras se incrementa el gasto en Inteligencia. La magnitud de los recortes en programas de impacto social y productivo plantea un escenario de alta preocupación respecto a la continuidad de políticas públicas esenciales en un contexto económico desafiante.

Notas metodológicas

Los precios deflactados son a precios constantes de septiembre 2025.

A los efectos de mantener consistencia en el análisis interanual jurisdiccional se hicieron las siguientes imputaciones:

- En 2023 se imputó Ministerio de Educación a la actual Secretaría de Educación
- En 2023 se imputó Ministerio de Trabajo a la actual Secretaría de Trabajo, exceptuando ANSES y SRT.
- En 2023 se imputó Ministerio de Desarrollo Social a la actual Secretaría Nacional de Niñez, Adolescencia y Familia
- Para la serie de Ministerio de Justicia, en 2023 se imputó el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos, exceptuando el Servicio Penitenciario Federal, que fue trasladado al Ministerio de Seguridad.
- Para la serie de Ministerio de Seguridad, en 2023 se incorporó el Servicio Penitenciario Federal, que orbitaba en el Ministerio de Justicia y Derechos Humanos.
- A la serie de Secretaría de Inteligencia se imputó la Agencia Federal de Inteligencia en 2023.
- A la serie de Secretaría de Comunicación y Medios, se imputó Secretaría de Prensa en 2024 y Secretaría de Comunicación y Prensa en 2023.
- A la serie de Secretaría de Cultura, se imputó el Ministerio de Cultura en 2023.

CEPA
Centro de Economía Política Argentina

CONTACTANOS

Email
prensa@centrocepa.com.ar

Web
https://centrocepa.com.ar/

Redes sociales
@ctrocepa