



La Ejecución Presupuestaria de la Administración Pública Nacional

Octubre 2024

 centrocepa.com.ar
 [/ctrocepa](https://www.facebook.com/ctrocepa)
 [@ctrocepa](https://twitter.com/ctrocepa)

Resumen Ejecutivo

- En este informe se analiza la dinámica de la ejecución presupuestaria de la Administración Pública Nacional durante los primeros nueve meses del 2024.
- Entre las principales conclusiones podemos destacar que se detectó una fuerte caída de la ejecución real respecto al mismo período del año 2023, del orden del -32%, lo cual implica un significativo ajuste del gasto público en áreas sensibles de la administración.
- Dentro de un contexto de fuerte ajuste, sobresale el incremento interanual real del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas, que lleva gastado 24 mil millones de pesos durante 2024. Además, sobresale el caso de la Secretaría de Inteligencia del Estado, dependiente de Presidencia de la Nación, la cual declaraba ejecutar 108 mil millones de pesos al mes de septiembre (tanto devengado como pagado), y actualmente sólo estima una ejecución acumulada de casi 32 mil millones de pesos durante todo el año. **El Gobierno deberá dar explicaciones de cómo hizo para dar marcha atrás con el devengamiento de un crédito, lo que implica un compromiso de pago; y aún más, ya que dichos montos figuraban “pagados”, es decir que ya se habían librado las órdenes de pago de la Tesorería General. ¿Devolvieron la plata o se imputaron dichos gastos a otros organismos o jurisdicciones de la Administración Pública Nacional?**
- Paralelamente, se verificó un gran peso de los servicios de deuda pública dentro de la estructura de gastos, de tal forma que dicha función representó nada menos que el 12% del total de gastos.
- Al analizar el gasto por organismos públicos, se detectaron fuertes ajustes en la Superintendencia de Servicios de Salud (-65%), ANMAT (-21%), hospitales nacionales, e incluso en el Instituto Nacional del Cáncer (-29%) y la Agencia Nacional de Discapacidad (-18%). En el caso del Hospital de Salud Mental Laura Bonaparte, del cual el gobierno anunció su intención de cerrarlo, el ajuste interanual es de casi el 18%.
- En materia científica la situación no es mejor, ya que se dieron fuertes caídas en la Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología y otros organismos del sector como la CONAE, CONICET y CONEAU.
- Los organismos de la Seguridad Social están sufriendo fuertes recortes en la ejecución de sus partidas presupuestarias. En el caso de la ANSES, organismo responsable de la Seguridad Social, el recorte llega al -18% respecto al año pasado. También se detectaron recortes del 63% en el INAES; y del 43% en la Secretaría de Niñez, Adolescencia y Familia.
- En un contexto recesivo y de caída de ingresos, los programas de Desarrollo Social no tienen el financiamiento necesario. El programa Potenciar Trabajo recorta un 86% de su ejecución. Situación similar vive el programa de Apoyo al Plan Nacional de Primera Infancia, con una caída del 79%. Finalmente, el programa de Comedores Comunitarios y Merenderos sufre un ajuste real superior al 74%.
- En materia de desarrollo productivo, la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca, tiene un recorte del 96%, mientras que la Secretaría de Industria y

Desarrollo Productivo cae un 89%. Otros organismos como el INTA e INTI también tiene caídas en su ejecución presupuestaria.

- Los casos de los organismos de seguridad también tienen marcadas caídas en su ejecución, especialmente las fuerzas federales. Es el caso de la Policía Federal (-27%), Gendarmería Nacional (-27%), Policía de Seguridad Aeroportuaria (-17%) y Prefectura Naval (-26%). La misma realidad se presenta para las Fuerzas Armadas, con reducciones de las partidas del Ejército (-17%), la Armada (-20%), y la Fuerza Aérea (-18%). Aunque, como se mencionó previamente, resalta el Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas con un incremento real del 19% interanual.
- Al analizar la ejecución con un grado mayor de desagregación, es decir por partidas programáticas, se observan caídas en los principales programas de la Seguridad Social. Entre ellos, se ajusta fuertemente la PUAM, Pensión Universal para el Adulto Mayor, con un ajuste del 42%; las pensiones no contributivas, con una caída del 26%, y las transferencias a la Seguridad Social y Organismos Descentralizados, fundamentalmente el PAMI, con un recorte del 55%.
- En materia educativa se observa fuertes caídas en la ejecución de partidas sensibles como el Fondo Nacional de Incentivo Docente (-98% en la ejecución base caja), el Programa Conectar Igualdad (-84%) y el programa de Infraestructura y Equipamiento de la Secretaría de Educación (-92%).
- En materia de salud existen programas críticos que están virtualmente paralizados por falta de fondos. Son los casos de "Acceso a Medicamentos, Insumos y Tecnología Médica" (-52%), "Respuesta al VIH, Infecciones de Transmisión Sexual, Hepatitis Virales, Tuberculosis y Lepra" (-70%), Atención Sanitaria en el Territorio (-96%), y el Fortalecimiento del Sistema Público de Salud (-93%). Los programas de prevención de enfermedades no transmisibles, endémicas y patologías específicas sufren recortes de entre el 59% y el 82%.
- En materia de obra pública, el escenario es de una paralización casi total de las partidas presupuestarias, con caídas cercanas al 100% en programas como Apoyo para Infraestructura en Municipios, Obras de Seguridad en Rutas Nacionales, y Desarrollo de Infraestructura Hidráulica.
- Finalmente, en materia de transferencias del Tesoro Nacional a las provincias y municipios, los ajustes son muy marcados, encabezados por el Fondo de Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires (-100%), la Asistencia Financiera a Provincias y Municipios (-100%), y la Asistencia Técnica a Municipios (-92%).
- La situación general de la Administración Pública Nacional es de una fuerte reducción de su ejecución presupuestaria. Reducción que en algunos casos está llevando a la paralización de programas de alto impacto en términos sociales, y de salud de la población. Incluso en un escenario fuertemente recesivo, tampoco se están ejecutando programas de ayuda social, y de estímulo al desarrollo productivo.

Introducción

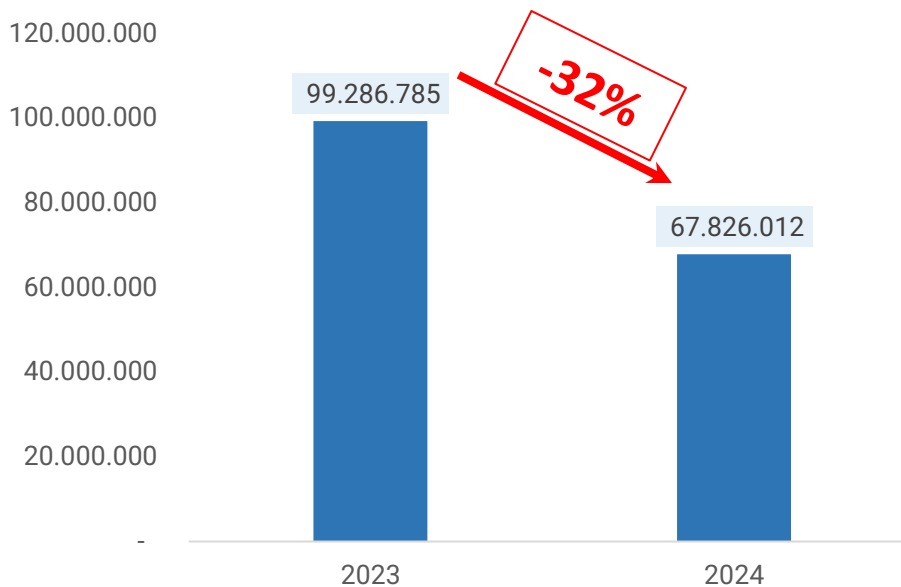
El presente informe tiene por objetivo analizar la dinámica de la ejecución presupuestaria de la Administración Pública Nacional (APN) y de sus distintas jurisdicciones, organismos y programas en los primeros diez meses de 2024.

Para ello, se analiza el gasto por función presupuestaria y por jurisdicción, así como también se incorporan organismos y programas seleccionados para tener mayor nivel de desagregación en la información. Asimismo, se analiza de forma comparativa con la ejecución al mismo período de 2023. Es pertinente aclarar que la comparación con el ejercicio anterior se encuentra con la dificultad de que la dinámica inflacionaria imposibilita trabajar con montos nominales. Por ello, se deflactan los montos ejecutados de ejercicios anteriores, para así darles comparabilidad con la nominalidad del ejercicio actual.

Gasto total de la Administración Pública Nacional

En primer lugar, analizando el gasto total agregado de la APN, se detecta durante los primeros diez meses del año una fuerte caída real de la ejecución, del orden del -32% interanual, comparado con la ejecución del mismo período de 2023 expresado a valores actuales.

Gráfico 1. Gasto total de la Administración Pública Nacional en base devengado. Enero-octubre 2023 a precios de 2024 vs enero-octubre 2024 a precios corrientes. En millones de pesos



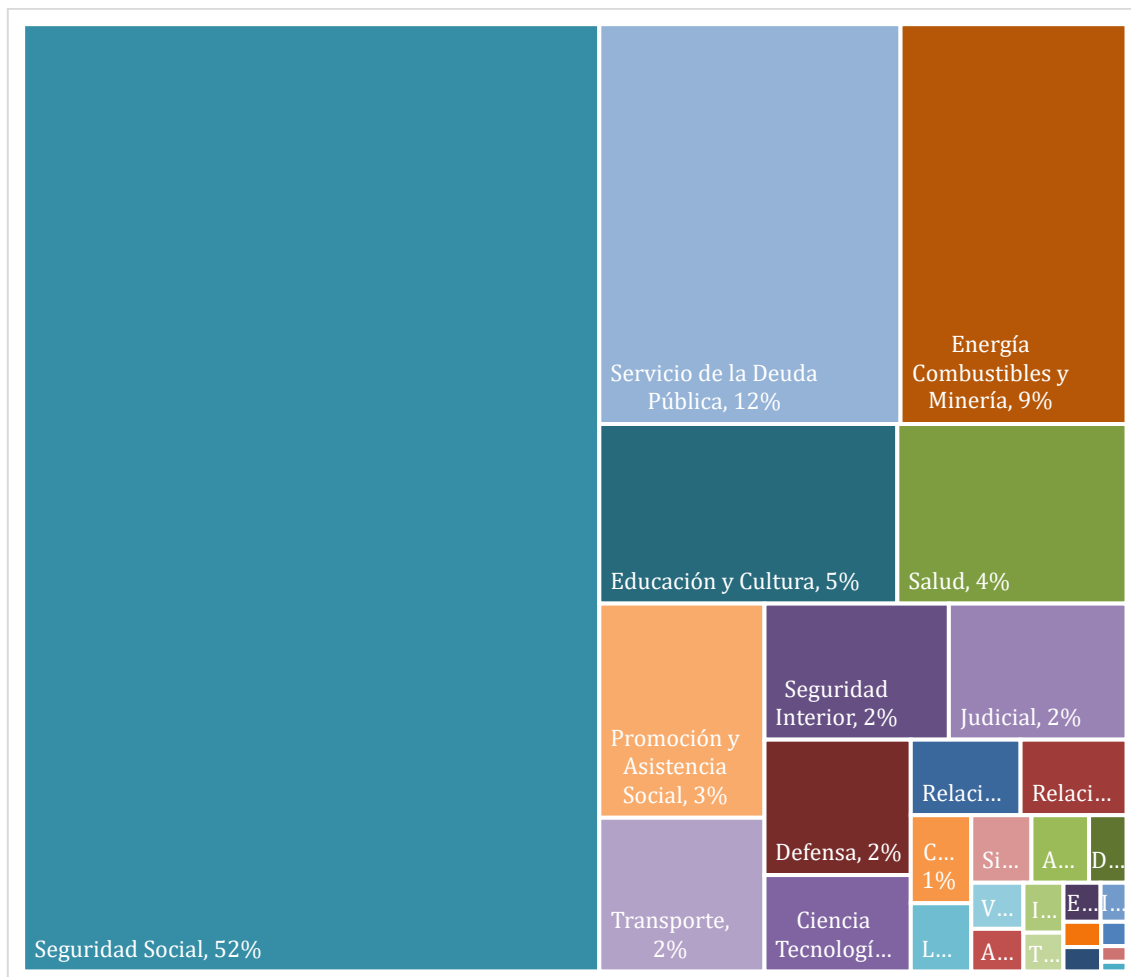
Fuente: elaboración CEPA en base a e-sidif

Análisis de la Ejecución por Función presupuestaria

Al analizar la ejecución presupuestaria por función, se observa una gran incidencia de la Seguridad Social sobre el total, ya que insumió más el 52% del total del gasto. En segundo lugar, también es significativa la incidencia de los Servicios de Deuda Pública, que ocuparon más del 12% del gasto total. Luego se ubican otras funciones con

incidencias menores, como Energía con el 9%, Educación y Cultura (5%), Promoción Social (3%), Salud con el 4%, Transporte (2%); y el resto de las aperturas con una incidencia menor al 3% de la ejecución total.

Gráfico 2. Ejecución por función presupuestaria en base devengado. En porcentaje del total. Enero-octubre 2024.



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif

Sin embargo, al analizar el gasto por finalidad y función comparando en términos reales con el mismo período del año anterior, se observa una notable caída en todos los rubros, salvo los Servicios de Deuda Pública, los cuales caen -14% real.

Sobresalen Relaciones Interiores (-74%) que incorpora transferencias a las provincias y municipios; y una caída del 43% en los servicios económicos, que incluyen industria (-80%), comercio y turismo (-87%) y ecología y desarrollo sostenible (-56%).

Los Servicios Sociales también sufrieron fuertes recortes. Los casos más resonantes son Agua y Alcantarillado (-79%), Trabajo (-64%), Vivienda y Urbanismo (-86%), Educación (-50%), Salud (-36%) y Promoción y Asistencia Social (-61%). Asimismo, cayó la ejecución en Seguridad Social (-20%) que, como se mencionó previamente, tiene una muy elevada incidencia en el gasto total.

Cuadro 1. Ejecución por finalidad y función presupuestaria en millones de pesos base devengado y su variación real interanual. Enero-octubre 2024 vs enero-octubre 2023

FINALIDAD	FUNCIÓN	Devengado enero-octubre 2024	Variación real i.a.
ADMINISTRACION GUBERNAMENTAL	Administración Fiscal	39.633	-22,6%
	Control de la Gestión Pública	59.730	-17,3%
	Dirección Superior Ejecutiva	163.069	-33,9%
	Información y Estadística Básicas	25.524	-33,5%
	Judicial	1.568.482	-17,9%
	Legislativa	268.758	-33,1%
	Relaciones Exteriores	537.184	-4,6%
	Relaciones Interiores	517.973	-73,9%
	Total Administración Gubernamental	3.180.351	-39,48%
DEUDA PUBLICA	Servicio de la Deuda Pública	7.819.694	-13,80%
SERVICIOS DE DEFENSA Y SEGURIDAD	Defensa	1.284.489	-18,8%
	Inteligencia	130.575	-80,2%
	Seguridad Interior	1.630.669	-25,5%
	Sistema Penal	263.319	-29,9%
	Total Servicios de Defensa y Seguridad	3.309.051	-19,30%
SERVICIOS ECONOMICOS	Agricultura Ganadería y Pesca	143.396	-66,7%
	Comercio Turismo y Otros Servicios	16.039	-87,1%
	Comunicaciones	345.763	-28,1%
	Ecología y Desarrollo Sostenible	94.421	-56,1%
	Energía Combustibles y Minería	5.861.641	-34,5%
	Industria	65.172	-80,5%
	Seguros y Finanzas	61.825	10,0%
	Transporte	1.646.935	-61,6%
	Total Servicios Económicos	8.235.191	-43,53%
SERVICIOS SOCIALES	Agua Potable y Alcantarillado	252.783	-78,9%
	Ciencia Tecnología e Innovación	915.771	-36,3%
	Educación y Cultura	3.472.719	-49,9%
	Promoción y Asistencia Social	2.298.215	-60,7%
	Salud	2.668.208	-36,2%
	Seguridad Social	5.417.602	-20,0%
	Trabajo	100.705	-64,3%
	Vivienda y Urbanismo	155.720	-85,7%
	Total Servicios Sociales	45.281.723	-27,86%

Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC

Análisis de la Ejecución por Jurisdicción

A continuación, se analizará la ejecución presupuestaria de las Jurisdicciones de la APN, estos son los ministerios y las principales secretarías en las que se desagregan.

Se observa una marcada reducción en la ejecución de todas las jurisdicciones. El caso más importante por su incidencia en el total es el recorte en el Ministerio de Capital Humano, que promedia el -27% en sus diversas secretarías. En el caso del ex Ministerio de Educación la caída es del 51%. En el ex Ministerio de Trabajo, el ajuste representa un 66%. Finalmente, el ex Ministerio de Desarrollo Social sufre una reducción presupuestaria del 61%.

Otros casos notables son los ajustes en el Ministerio de Infraestructura (-77%); en el Ministerio del Interior (-67%), que incluye partidas de asistencia a provincias y municipios, y en las partidas de Transferencias (Obligaciones del Tesoro) que caen un 49% real interanual.

Sobresale el caso de la Secretaría de Inteligencia del Estado, dependiente de Presidencia de la Nación, la cual declaraba ejecutar 108 mil millones de pesos al mes de septiembre (tanto devengado como pagado), y actualmente sólo estima una ejecución acumulada de casi 32 mil millones de pesos durante todo el año. **El Gobierno deberá dar explicaciones de cómo hizo para dar marcha atrás con el devengamiento de un crédito, lo que implica un compromiso de pago; y aún más, ya que dichos montos figuraban “pagados”, es decir que ya se habían librado las órdenes de pago de la Tesorería General. ¿Devolvieron la plata o se imputaron dichos gastos a otros organismos o jurisdicciones de la Administración Pública Nacional?**

Cuadro 2: Ejecución base devengado de las Jurisdicciones de la APN. En millones de pesos corrientes y porcentaje de variación real interanual. Enero-octubre 2024 vs enero-octubre 2023

JURISDICCIÓN	SUBJURISDICCIÓN	Devengado enero-octubre 2024	Variación real i.a.
Jefatura de Gabinete de Ministros	Jefatura de Gabinete de Ministros	3.340.243	-21,5%
	Secretaría de Innovación Ciencia y Tecnología	3.687	-98,3%
	Total Jefatura de Gabinete de Ministros	3.343.930	-28,03%
Ministerio de Capital Humano	Ministerio de Capital Humano	31.410.006	-18,0%
	Secretaría de Educación	3.070.332	-51,4%
	Secretaría de Trabajo	92.463	-66,0%
	Secretaría Nacional de Niñez Adolescencia y Familia	2.178.843	-61,4%
	Total Ministerio de Capital Humano	36.751.644	-26,97%
Ministerio de Defensa	Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas (EMCO)	23.920	19,2%
	Estado Mayor General de la Armada Argentina	422.174	-20,1%

	Estado Mayor General de la Fuerza Aérea Argentina	371.876	-17,6%
	Estado Mayor General del Ejército Argentino	885.002	-16,7%
	Ministerio de Defensa	1.165.656	-17,4%
	Total Ministerio de Defensa	2.868.628	-15,90%
Ministerio de Economía	Ministerio de Economía	4.752.618	-32,8%
Ministerio de Infraestructura	Ministerio de Infraestructura	1.118.563	-76,8%
Ministerio de Justicia	Ministerio de Justicia	44.469	-34,3%
	Procuración del Tesoro de la Nación	3.631	-24,1%
	Total Ministerio de Justicia	48.101	-28,70%
Ministerio de Relaciones Exteriores Comercio Internacional y Culto	Ministerio de Relaciones Exteriores Comercio Internacional y Culto	384.228	3,2%
Ministerio de Salud	Ministerio de Salud	1.029.226	-29,3%
Ministerio de Seguridad	Gendarmería Nacional	734.145	-26,6%
	Ministerio de Seguridad	1.633.939	-21,9%
	Policía de Seguridad Aeroportuaria	102.792	-16,7%
	Policía Federal Argentina	532.874	-26,8%
	Prefectura Naval Argentina	390.964	-26,1%
	Servicio Penitenciario Federal	266.600	-18,8%
	Total Ministerio de Seguridad	3.661.314	-22,30%
Ministerio del Interior	Ministerio del Interior	267.745	-66,9%
Ministerio Público	Ministerio Público	431.605	-15,7%
Obligaciones a Cargo del Tesoro	Obligaciones a Cargo del Tesoro	3.778.108	-49,3%
Poder Judicial de la Nación	Poder Judicial de la Nación	1.082.875	-17,9%
Poder Legislativo Nacional	Poder Legislativo Nacional	393.628	-29,3%
Presidencia de la Nación	Presidencia de la Nación	23.668	-16,1%
	Secretaría de Inteligencia de Estado	31.935	-17,2%
	Secretaría de Prensa	1.145	-92,4%
	Secretaría General de la Presidencia de la Nación	35.238	-8,8%
	Secretaría Legal y Técnica	7.561	-27,6%
	Total Presidencia de la Nación	99.546	57,15%
Servicio de la Deuda Pública	Servicio de la Deuda Pública	7.814.253	-13,6%

Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif

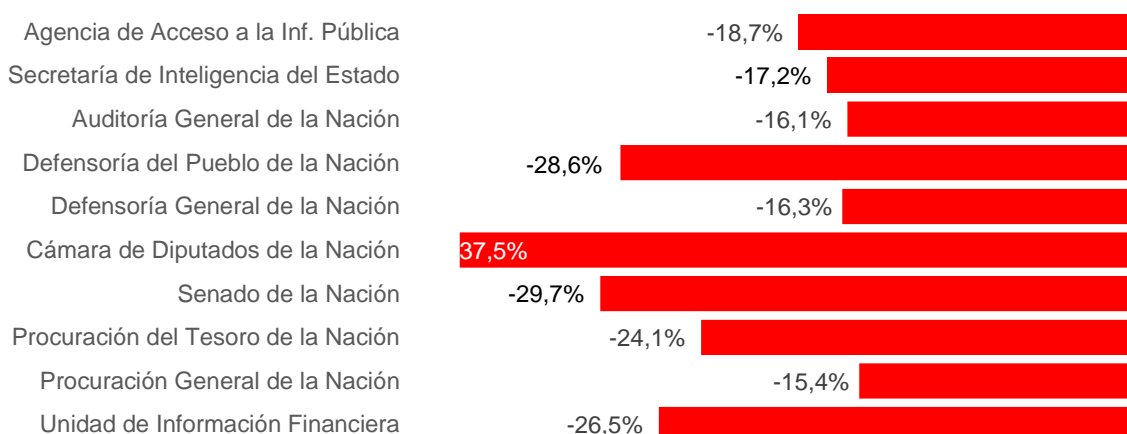
Análisis de la Ejecución por Organismos

A continuación, se agruparán los principales organismos vinculados entre sí de forma “temática”

Se observan sensibles caídas en la mayoría de los organismos de Gobierno, entre los cuales podemos observar Procuración del Tesoro (-24%), la Defensoría General (-16%), la Auditoría General (-16%) y la Defensoría del Pueblo de la Nación (-28%). Otros organismos con caídas importantes son el Senado de la Nación (-30%), la Cámara de Diputados (-37%), y la Unidad de Información Financiera con una caída superior al 26%.

Sin embargo, como se planteó previamente, sobresale la caída en la ejecución de la Secretaría de Inteligencia del Estado, (ex AFI), del 17% interanual en términos reales, siendo que durante el mes de septiembre el mismo organismo declaraba una ejecución varias veces mayor.

Gráfico 3. Variación interanual real en la ejecución presupuestaria. Enero-octubre 2024 vs enero-octubre 2023. Organismos de Gobierno seleccionados. En porcentaje

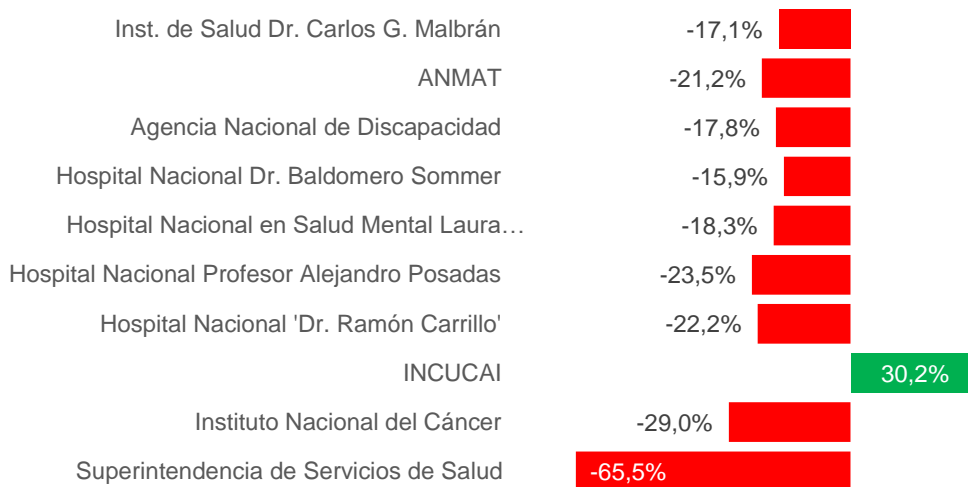


Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC.

En materia de Salud se observan fuertes caídas, especialmente en la Superintendencia de Servicios de Salud (-65%). La Agencia Nacional de Discapacidad sufre un recorte en su ejecución de casi el 18%, mientras que un conjunto de hospitales nacionales sufre caídas de entre el 16% y 24%. El Hospital Nacional de Salud Mental Laura Bonaparte, el cual el gobierno anunció su intención de cerrarlo, sufre un ajuste del 18% interanual. Se suman a los recortes el Instituto Malbrán y la ANMAT, agencia reguladora de los medicamentos, del 17% y 21% respectivamente.

Por otro lado, un organismo sensible obtiene incrementos en su ejecución. Se trata del INCUCAI, organismo rector de las donaciones y trasplantes de órganos en la Argentina, que incrementa su ejecución en un 30%.

Gráfico 4. Variación interanual real en la ejecución presupuestaria. Enero-octubre 2024 vs enero-octubre 2023. Organismos de Salud seleccionados. En porcentaje



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC

Respecto a los organismos vinculados al desarrollo productivo, se observan ajustes en la mayoría de ellos. Resaltan las caídas en la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca (-96%), la Secretaría de Industria y Desarrollo Productivo (-89%), y la Comisión Nacional de Comercio Exterior (-43%). El resto de las caídas oscilan entre el 7% y 23%. El único organismo con un incremento real de su ejecución es el Instituto Nacional de Semillas (+12%).

Gráfico 5. Variación interanual real en la ejecución presupuestaria. Enero-octubre 2024 vs enero-octubre 2023. Organismos de desarrollo productivo seleccionados. En porcentaje



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC

Una de las principales aperturas programáticas, tanto por su impacto social como por su incidencia en el presupuesto, son los programas vinculados a la Seguridad Social y Desarrollo Social. En estos ítems resalta la caída de ANSES (-18%), que tiene una muy alta incidencia en el total del gasto. La ejecución de la Secretaría Nacional de Niñez,

Adolescencia y Familia (ex Ministerio de Desarrollo Social) cae un 43%, mientras la Defensoría de los Derechos de Niñas, Niños y Adolescentes lo hace un 22%. En materia de organismos vinculados a la economía social, el Instituto Nacional de Asociativismo y Economía Social (INAES) cae en 64%, mientras que Desarrollo Humano y Economía Solidaria es ajustada en 62%.

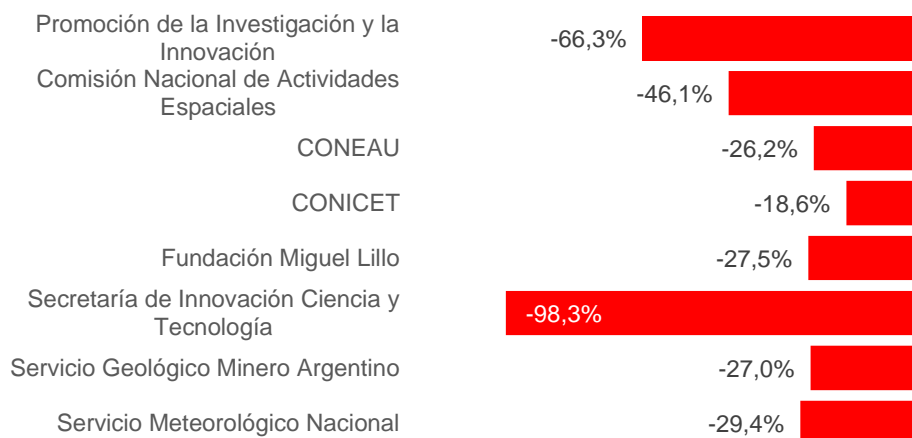
Gráfico 6. Variación interanual real en la ejecución presupuestaria. Enero-octubre 2024 vs enero-octubre 2023. Organismos de seguridad social, salud y desarrollo social seleccionados. En porcentaje



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC

En los organismos vinculados a la Ciencia y la Investigación se observan fuertes caídas. En el caso de la Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología estamos ante una virtual paralización con una caída del 98% del gasto. Otros organismos con fuertes ajustes en su ejecución son el programa de Promoción del Desarrollo Tecnológico y la Innovación (-66%), la Fundación Miguel Lillo (-27%), CONAE (-46%), Servicio Geológico Minero (-27%), y Servicio Meteorológico Nacional (-29%). El CONICET, organismo clave del sistema científico argentino, es ajustado en un 19% real interanual.

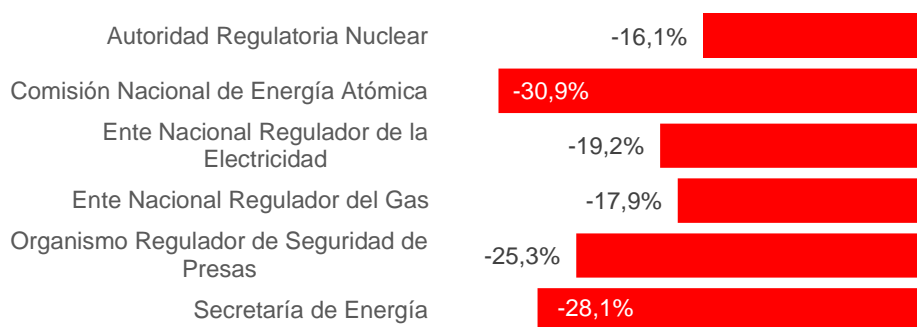
Gráfico 7. Variación interanual real en la ejecución presupuestaria. Enero-octubre 2024 vs enero-octubre 2023. Organismos de ciencia e investigación seleccionados. En porcentaje



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC

Los organismos de energía están sufriendo fuertes ajustes en sus diversas áreas. En el caso de la energía nuclear, los ajustes se dan en organismos como la Comisión Nacional de Energía Atómica (-31%) y la Autoridad Regulatoria Nuclear (-16%). En el caso de la electricidad, en el Ente Nacional Regulador de la Electricidad (-19%), y Organismo Regulador de Seguridad de Presas (-25%). También se observan caídas en el Ente Nacional Regulador del Gas (-18%) y la Secretaría de Energía (-28%).

Gráfico 8. Variación interanual real en la ejecución presupuestaria. Enero-octubre 2024 vs enero-octubre 2023. Organismos de energía seleccionados. En porcentaje

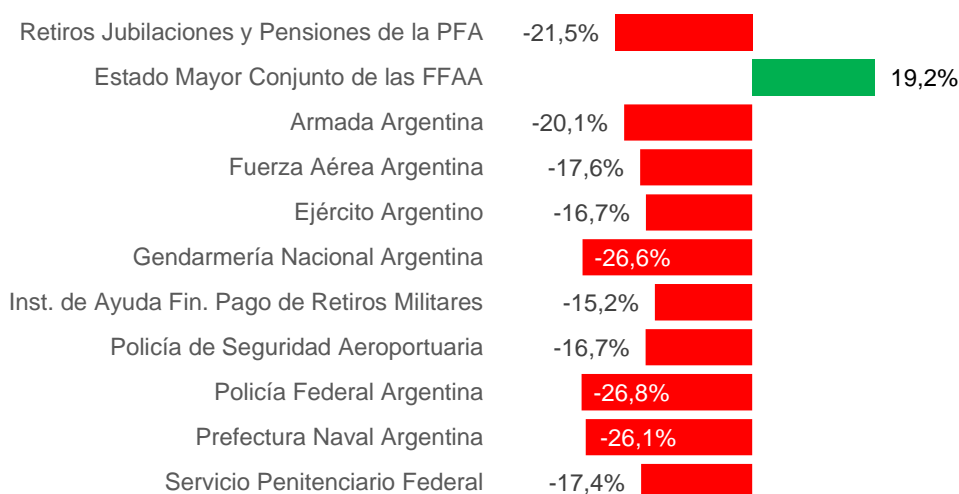


Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC

En el caso de las fuerzas de seguridad federales los recortes son sustanciales, encabezados por la Policía Federal Argentina (-27%), la Prefectura Naval (-26%), y la Gendarmería Nacional (-27%). Las fuerzas armadas, dependientes de Defensa, también están sufriendo recortes: Armada Argentina (-20%), Ejército (-17%), Fuerza Aérea (-18%).

En materia previsional, tanto la Caja de Retiros de la Policía Federal como el Instituto de Ayudas Financiera para el Pago de Retiros y Pensiones Militares caen en un 21% y 15% respectivamente. Sobresale, sin embargo, el incremento real del gasto en el Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas (+19%).

Gráfico 9. Variación interanual real en la ejecución presupuestaria. Enero-octubre 2024 vs enero-octubre 2023. Organismos de seguridad y defensa seleccionados. En porcentaje

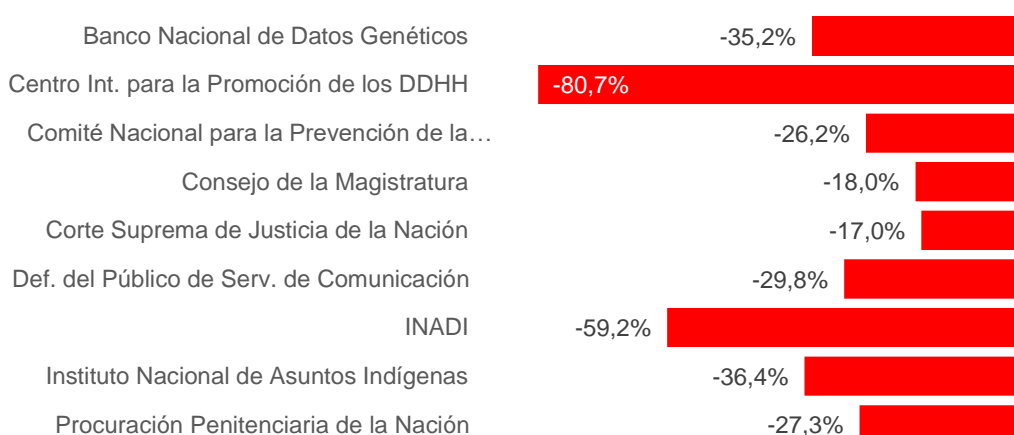


Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC

En materia de Justicia y Derechos Humanos el Banco Nacional de Datos Genéticos sufre un recorte del 35%. Los ajustes están encabezados por el Centro Internacional para la Promoción de los Derechos Humanos (-81%), el Instituto Nacional de Asuntos Indígenas (-36%), el INADI (-59%) y la Defensoría del Público de Servicios de Comunicación Audiovisual, con el 30%.

Otros organismos de Justicia como el Consejo de la Magistratura y la Corte Suprema de Justicia sufren un recorte del 18% y 17% respectivamente; así como la Procuración Penitenciaria de la Nación es recortada en 27%.

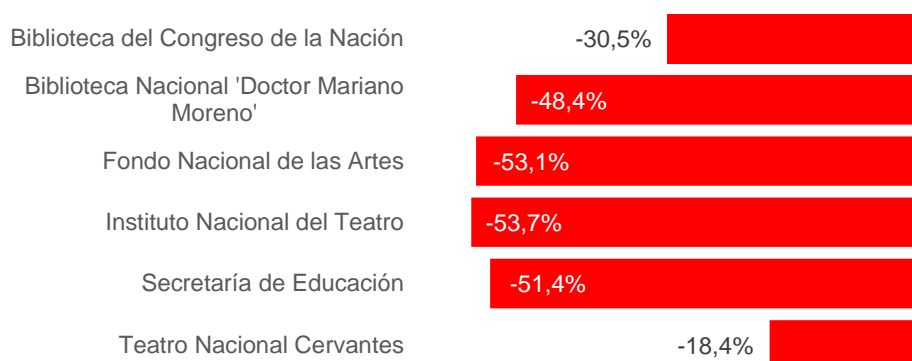
Gráfico 10. Variación interanual real en la ejecución presupuestaria. Enero-octubre 2024 vs enero-octubre 2023. Organismos de Justicia y Derechos Humanos seleccionados. En porcentaje



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC

En el caso de los organismos de Educación y Cultura, los mismos sufren severos ajustes. La Secretaría de Educación cae en 51%, mientras el Instituto Nacional del Teatro lo hace en 54%, y el Fondo Nacional de las Artes lo hace en 53%. La Biblioteca Nacional y la Biblioteca del Congreso Nacional caen un 48% y 30% respectivamente, mientras que el Teatro Nacional Cervantes lo hace en un 18%.

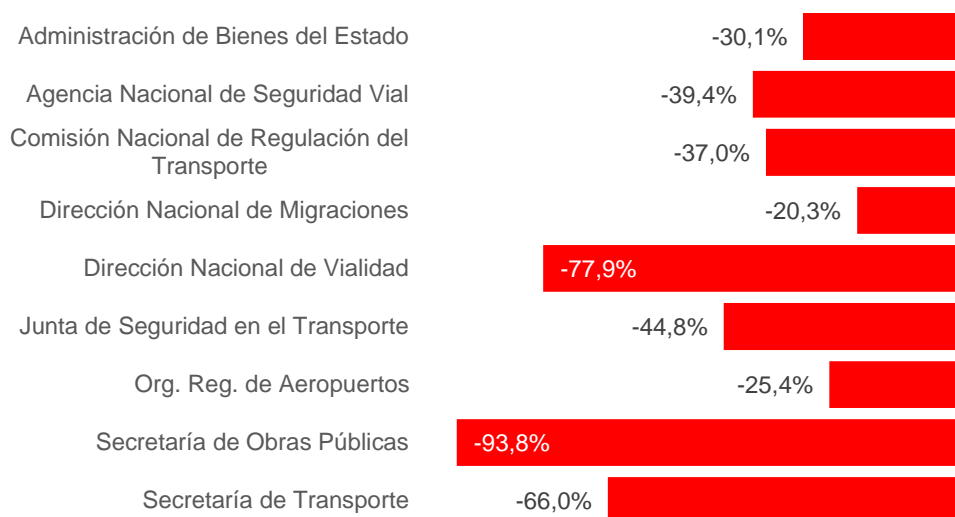
Gráfico 11. Variación interanual real en la ejecución presupuestaria. Enero-octubre 2024 vs enero-octubre 2023. Organismos de educación y cultura seleccionados. En porcentaje



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC

Respecto a los organismos de transporte y obra pública, se observa una virtual paralización de la Secretaría de Obras Públicas con una caída del 94%, siendo secundada por la Dirección Nacional de Vialidad con un 78%. La Secretaría de Transporte cae 66%, mientras que diversos organismos reguladores del sistema de transporte caen entre 20% y 45%.

Gráfico 12. Variación interanual real en la ejecución presupuestaria. Enero-octubre 2024 vs enero-octubre 2023. Organismos de transporte y obra pública seleccionados. En porcentaje



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC

Análisis de la Ejecución por Programa

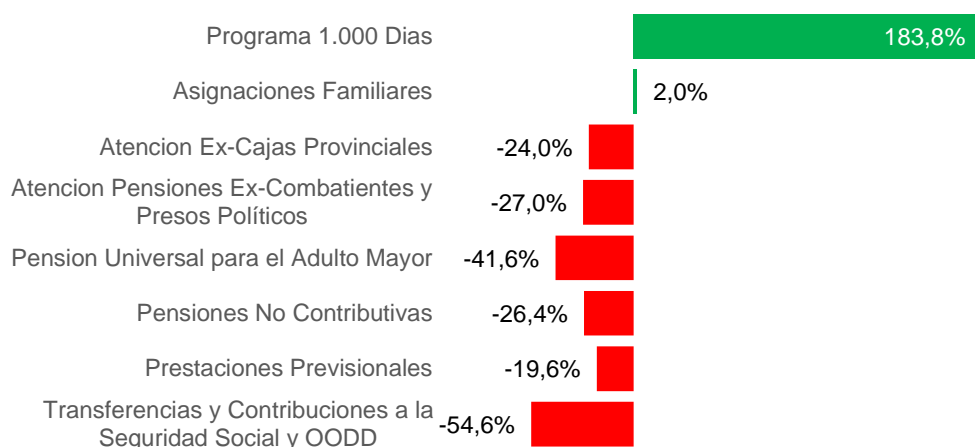
Hasta aquí se analizó la ejecución presupuestaria agregada, luego se analizó la misma por su finalidad y función, y luego se analizó la ejecución de algunos de los principales organismos de la Administración Pública Nacional.

A continuación, se analiza una serie de programas testigos de la marcha de la ejecución presupuestaria. Estos programas son parte de la apertura programática de los organismos de la APN y, en su gran mayoría, son los programas de mayor incidencia presupuestaria en cada uno de los organismos.

En el caso de los programas vinculados a la Seguridad Social se observan muy fuertes caídas, salvo en el caso del programa de protección social a las infancias en situación de vulnerabilidad social: el Programa 1.000 días de la ANSES el cual, reporta un crecimiento del 184% en su ejecución devengada; y las Asignaciones Familiares, que reportan una situación de estabilidad creciendo el 2% en términos reales.. El resto de los programas reportan fuertes ajustes, como la Pensión Universal para el Adulto Mayor (PUAM), que cae 42% respecto al mismo período de 2023. Las Pensiones no Contributivas caen 26%, mientras que las Prestaciones Previsionales lo hacen en 20%.

Finalmente, las Transferencias y Contribuciones a la Seguridad Social y Organismos Descentralizados, que incluyen las transferencias al PAMI, cayeron nada menos que 55% real respecto al mismo período en el año anterior.

Gráfico 13. Variación interanual real en la ejecución presupuestaria. Enero-octubre 2024 vs enero-octubre 2023. Programas de la Seguridad Social. En porcentaje

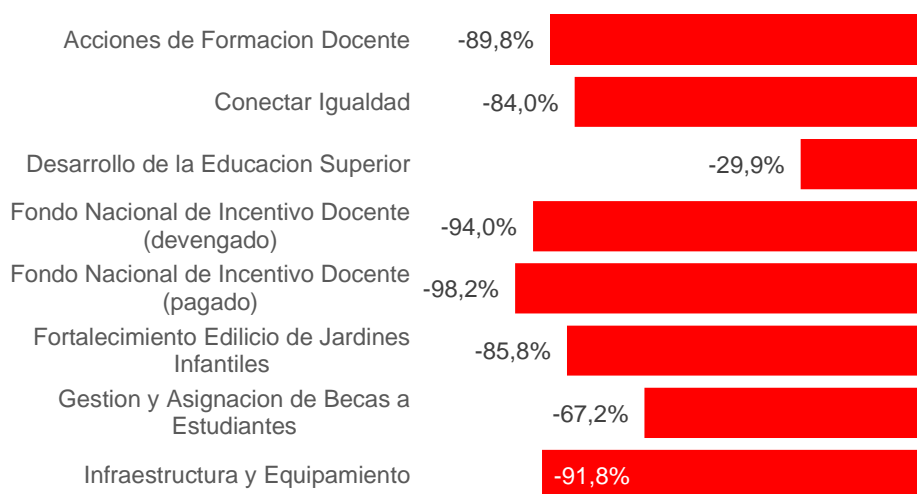


Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC

En los programas educativos, se detectaron tres de ellos que casi no han tenido ejecución, y por ello la caída es cercana al 100%: el Programa de Fortalecimiento Edificio de Jardines Infantiles (-86%), y el Programa de Infraestructura y Equipamiento (-92%). El Fondo Nacional de Incentivo Docente si bien tuvo una caída en su ejecución devengada del 94%, si se analiza en base caja, dicha caída asciende al 98%. Esto está en línea con lo manifestado por el Gobierno Nacional en el sentido de eliminar este Fondo, lo que implicaría un recorte nominal de los salarios docentes de entre el 10% y 20% de acuerdo a cada distrito.

Por otro lado, otros dos programas con fuertes caídas en su ejecución son el Conectar Igualdad con una caída del 84%, y el de Becas Estudiantiles, cayendo 67%, lo cual puede comprometer el acceso a la educación a sectores de menores recursos.

Gráfico 14. Variación interanual real en la ejecución presupuestaria. Enero-octubre 2024 vs enero-octubre 2023. Programas de educación seleccionados. En porcentaje



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC

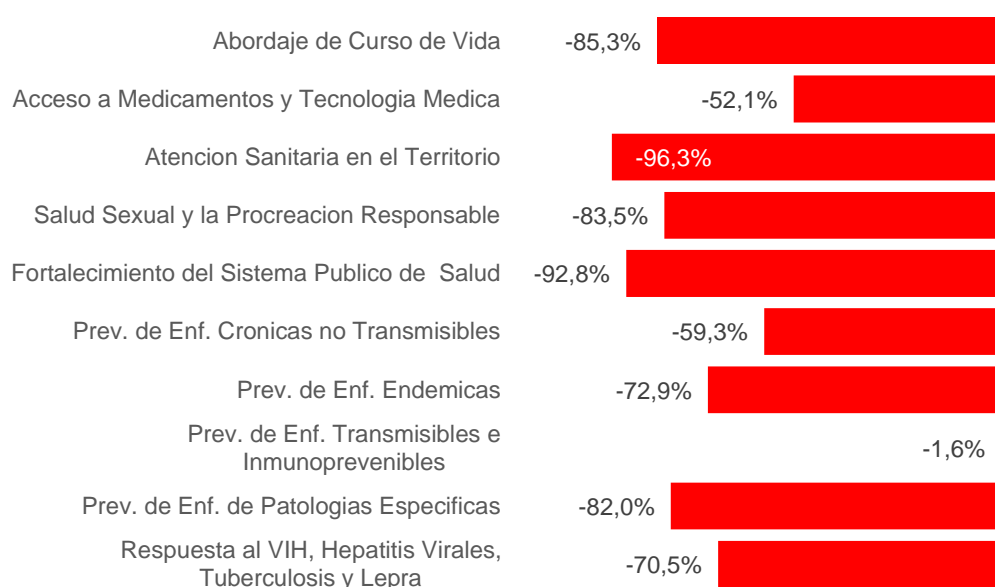
Para el caso de los programas vinculados a la salud, se observan notables ajustes en su ejecución.

El Programa de Respuesta al VIH, Infecciones de Transmisión Sexual, Hepatitis Virales, Tuberculosis y Lepra tuvo un recorte del 70%; levemente inferior al recorte en la ejecución del Programa Abordaje de Curso de Vida, del Ministerio de Salud (-85%). Por otra parte, programas clave como Acceso a Medicamentos, Insumos y Tecnología Médica reporta una caída en su ejecución del -52%.

Otros programas también tienen un muy bajo nivel de ejecución. Resaltan los programas de Atención Sanitaria en el Territorio, con un recorte del 96% y el Fortalecimiento del Sistema Público de Salud con una caída del 93%.

Además, tres programas de Prevención de diversas enfermedades no transmisibles, endémicas y patologías específicas tienen caídas de entre el 59% y 82%.

Gráfico 15. Variación interanual real en la ejecución presupuestaria. Enero-octubre 2024 vs enero-octubre 2023. Programas de salud seleccionados. En porcentaje



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC

En materia de Desarrollo Social encontramos fuertes caídas en programas sensibles como el Potenciar Trabajo (-86%), y el Potenciar Inclusión Joven, el cual directamente se encuentra sin ejecución (-100%). Otros programas también sufren recortes, incluso superiores, como los casos Plan Nacional de Primera Infancia (-79%), Economía Social (-99%), y el Plan Nacional de Protección Social, con una caída del 91%.

El Programa Políticas Alimentarias, que incluye la Tarjeta Alimentar, sufre un recorte real de 30% interanual. La actividad presupuestaria de Comedores Comunitarios y Merenderos, que forma parte del Programa de Políticas Alimentarias, cae 75%.

Gráfico 16. Variación interanual real en la ejecución presupuestaria. Enero-octubre 2024 vs enero-octubre 2023. Programas de Desarrollo Social seleccionados. En porcentaje



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC

En materia de transporte y obra pública, encontramos programas con un nivel de ejecución tan bajo que se encuentran cerca de la paralización.

Los programas de Construcción de Rutas y Obras de Pavimentación, y Túneles y Puentes tuvieron caídas del 94% y 95% respectivamente. Similar suerte corrió el Programa de Construcción de Rutas Seguras, que cayó 88%.

Las Asistencias Financieras a los municipios cayeron el 100%. Mientras que el programa de Consolidación Urbana y Mejoramiento de Barrios cayó el 100%, y el Desarrollo Sustentable de la Cuenca Matanza Riachuelo cae el 100%.

Gráfico 17. Variación interanual real en la ejecución presupuestaria. Enero-octubre 2024 vs enero-octubre 2023. Programas de transporte y obra pública seleccionados. En porcentaje

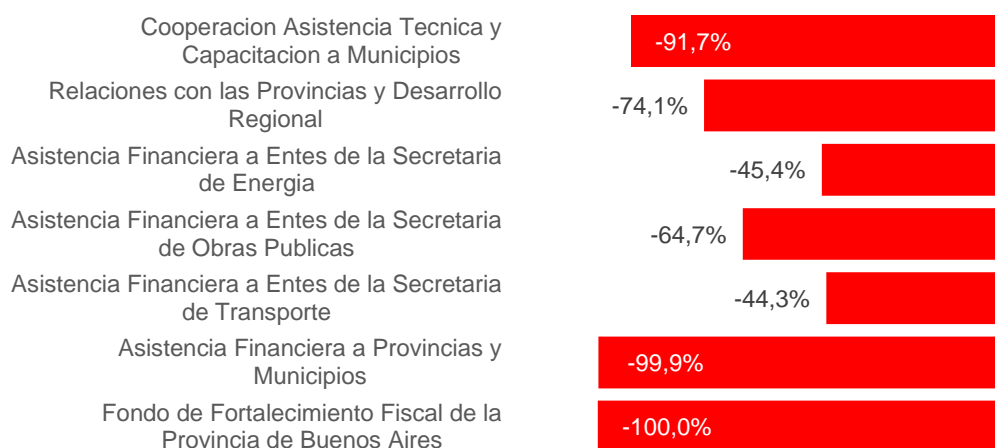


Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC

En materia de Transferencias, se observan caídas cercanas al 100% en la Asistencia Financiera y Técnica a Municipios, así como en el Fondo de Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires.

En el caso de las transferencias a empresas públicas o entes de Energía, Transporte, y Obra Pública cayeron 45%, 44% y 65% respectivamente.

Gráfico 18. Variación interanual real en la ejecución presupuestaria. Enero-octubre 2023 vs enero-octubre 2024. Programas de Transferencia y Asistencia Financiera seleccionados. En porcentaje



Fuente: elaboración CEPA en base a e-Sidif e INDEC

Conclusiones

En este informe se analiza la dinámica de la ejecución presupuestaria de la Administración Pública Nacional durante los primeros nueve meses del 2024.

Entre las principales conclusiones podemos destacar que se detectó una fuerte caída de la ejecución real respecto al mismo período del año 2023, del orden del -32%, lo cual implica un significativo ajuste del gasto público en áreas sensibles de la administración.

Dentro de un contexto de fuerte ajuste, sobresale el incremento interanual real del Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas, que lleva gastado 24 mil millones de pesos durante 2024. Además, sobresale el caso de la Secretaría de Inteligencia del Estado, dependiente de Presidencia de la Nación, la cual declaraba ejecutar 108 mil millones de pesos al mes de septiembre (tanto devengado como pagado), y actualmente sólo estima una ejecución acumulada de casi 32 mil millones de pesos durante todo el año. **El Gobierno deberá dar explicaciones de cómo hizo para dar marcha atrás con el devengamiento de un crédito, lo que implica un compromiso de pago; y aún más, ya que dichos montos figuraban “pagados”, es decir que ya se habían librado las órdenes de pago de la Tesorería General. ¿Devolvieron la plata o se imputaron dichos gastos a otros organismos o jurisdicciones de la Administración Pública Nacional?**

Paralelamente, se verificó un gran peso de los servicios de deuda pública dentro de la estructura de gastos, de tal forma que dicha función representó nada menos que el 12% del total de gastos.

Al analizar el gasto por organismos públicos, se detectaron fuertes ajustes en la Superintendencia de Servicios de Salud (-65%), ANMAT (-21%), hospitales nacionales, e

incluso en el Instituto Nacional del Cáncer (-29%) y la Agencia Nacional de Discapacidad (-18%). En el caso del Hospital de Salud Mental Laura Bonaparte, del cual el gobierno anunció su intención de cerrarlo, el ajuste interanual es de casi el 18%.

En materia científica la situación no es mejor, ya que se dieron fuertes caídas en la Secretaría de Innovación, Ciencia y Tecnología y otros organismos del sector como la CONAE, CONICET y CONEAU.

Los organismos de la Seguridad Social están sufriendo fuertes recortes en la ejecución de sus partidas presupuestarias. En el caso de la ANSES, organismo responsable de la Seguridad Social, el recorte llega al -18% respecto al año pasado. También se detectaron recortes del 63% en el INAES; y del 43% en la Secretaría de Niñez, Adolescencia y Familia.

En un contexto recesivo y de caída de ingresos, los programas de Desarrollo Social no tienen el financiamiento necesario. El programa Potenciar Trabajo recorta un 86% de su ejecución. Situación similar vive el programa de Apoyo al Plan Nacional de Primera Infancia, con una caída del 79%. Finalmente, el programa de Comedores Comunitarios y Merenderos sufre un ajuste real superior al 74%.

En materia de desarrollo productivo, la Secretaría de Agricultura, Ganadería y Pesca, tiene un recorte del 96%, mientras que la Secretaría de Industria y Desarrollo Productivo cae un 89%. Otros organismos como el INTA e INTI también tiene caídas en su ejecución presupuestaria.

Los casos de los organismos de seguridad también tienen marcadas caídas en su ejecución, especialmente las fuerzas federales. Es el caso de la Policía Federal (-27%), Gendarmería Nacional (-27%), Policía de Seguridad Aeroportuaria (-17%) y Prefectura Naval (-26%). La misma realidad se presenta para las Fuerzas Armadas, con reducciones de las partidas del Ejército (-17%), la Armada (-20%), y la Fuerza Aérea (-18%). Aunque, como se mencionó previamente, resalta el Estado Mayor Conjunto de las Fuerzas Armadas con un incremento real del 19% interanual.

Al analizar la ejecución con un grado mayor de desagregación, es decir por partidas programáticas, se observan caídas en los principales programas de la Seguridad Social. Entre ellos, se ajusta fuertemente la PUAM, Pensión Universal para el Adulto Mayor, con un ajuste del 42%; las pensiones no contributivas, con una caída del 26%, y las transferencias a la Seguridad Social y Organismos Descentralizados, fundamentalmente el PAMI, con un recorte del 55%.

En materia educativa se observa fuertes caídas en la ejecución de partidas sensibles como el Fondo Nacional de Incentivo Docente (-98% en la ejecución base caja), el Programa Conectar Igualdad (-84%) y el programa de Infraestructura y Equipamiento de la Secretaría de Educación (-92%).

En materia de salud existen programas críticos que están virtualmente paralizados por falta de fondos. Son los casos de "Acceso a Medicamentos, Insumos y Tecnología Médica" (-52%), "Respuesta al VIH, Infecciones de Transmisión Sexual, Hepatitis Virales, Tuberculosis y Lepra" (-70%), Atención Sanitaria en el Territorio (-96%), y el Fortalecimiento del Sistema Público de Salud (-93%). Los programas de prevención de

enfermedades no transmisibles, endémicas y patologías específicas sufren recortes de entre el 59% y el 82%.

En materia de obra pública, el escenario es de una paralización casi total de las partidas presupuestarias, con caídas cercanas al 100% en programas como Apoyo para Infraestructura en Municipios, Obras de Seguridad en Rutas Nacionales, y Desarrollo de Infraestructura Hidráulica.

Finalmente, en materia de transferencias del Tesoro Nacional a las provincias y municipios, los ajustes son muy marcados, encabezados por el Fondo de Fortalecimiento Fiscal de la Provincia de Buenos Aires (-100%), la Asistencia Financiera a Provincias y Municipios (-100%), y la Asistencia Técnica a Municipios (-92%).

La situación general de la Administración Pública Nacional es de una fuerte reducción de su ejecución presupuestaria. Reducción que en algunos casos está llevando a la paralización de programas de alto impacto en términos sociales, y de salud de la población. Incluso en un escenario fuertemente recesivo, tampoco se están ejecutando programas de ayuda social, y de estímulo al desarrollo productivo.